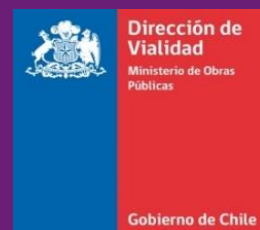


INGENIERIA

ELALBA[®]

*ESTUDIO DE PREFACTIBILIDAD
CONSTRUCCIÓN CONEXIÓN VIAL
LAGO COLICO – PLAYA BLANCA CABURGUA
REGIÓN DE LA ARAUCANÍA”*



**JUNIO
2024**



INFORME FINAL Y RESUMEN EJECUTIVO
CONSULTA INDÍGENA

**ETAPA 5 SISTEMATIZACIÓN, COMUNICACIÓN DE
RESULTADOS Y TÉRMINO DEL PROCESO DE
CONSULTA**



**ESTUDIO DE PREFACTIBILIDAD
CONSTRUCCIÓN CONEXIÓN VIAL LAGO COLICO – PLAYA BLANCA CABURGUA
REGIÓN DE LA ARAUCANÍA**

**INFORME ETAPA 5
CONSULTA INDÍGENA
SISTEMATIZACIÓN, COMUNICACIÓN DE RESULTADOS Y TÉRMINO DEL PROCESO DE
CONSULTA**

ÍNDICE

1.	PRESENTACIÓN Y ANTECEDENTES PRELIMINARES	3
1.1.	PRESENTACIÓN	3
1.2.	CONTEXTO NORMATIVO	3
1.3.	AREA DE INFLUENCIA	5
1.4.	OBJETIVOS DEL ESTUDIO	6
1.5.	JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO	6
1.6.	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO.....	7
1.7.	ACTORES PARTICÍPES DEL PROCESO.	14
1.8.	MOTIVO DE CONSULTA.	15
2.	RESUMEN DEL PROCESO DE CONSULTA INDÍGENA	16
2.1.	CONVOCATORIA A REUNIÓN DE PLANIFICACIÓN DEL PROCESO DE CONSULTA INDÍGENA	16
2.2.	RESULTADOS ETAPA DE PLANIFICACIÓN DEL PROCESO DE CONSULTA INDÍGENA	18
2.2.1.	<i>Reunión de Preparación, Consulta Indígena.</i>	<i>18</i>
2.3.	RESULTADOS ETAPA ENTREGA DE INFORMACIÓN DEL PROCESO DE CONSULTA INDÍGENA	21
2.3.1.	<i>Reunión de Entrega de Información, Consulta Indígena.....</i>	<i>21</i>
2.4.	RESULTADOS DE ETAPA DE DELIBERACIÓN INTERNA PROCESO DE CONSULTA INDÍGENA	26
2.4.1.	<i>Acta Etapa de Deliberación Interna, Consulta Indígena</i>	<i>26</i>
2.5.	RESULTADOS DE ETAPA DE DIALOGO DEL PROCESO DE CONSULTA INDÍGENA	31
2.5.1.	<i>Reunión de Dialogo, Consulta Indígena.</i>	<i>31</i>
2.6.	RESULTADOS DE ETAPA SISTEMATIZACIÓN, COMUNICACIÓN DE RESULTADOS Y TÉRMINO DEL PROCESO.	39
2.6.1.	<i>Entrega de Informe Ejecutivo.....</i>	<i>39</i>
3.	CONCLUSIONES	42

1. PRESENTACIÓN Y ANTECEDENTES PRELIMINARES

1.1. PRESENTACIÓN

El presente documento representa el informe final y un resumen ejecutivo, del Proceso de Consulta Indígena llevado a cabo en el marco del desarrollo del Estudio de Prefactibilidad “CONSTRUCCIÓN CONEXIÓN VIAL LAGO COLICO – PLAYA BLANCA CABURGUA REGIÓN DE LA ARAUCANÍA” entre el Ministerio de Obras Públicas, la Dirección de Vialidad y las comunidades indígenas de la comuna de Pucón, presentes en el área de influencia del estudio.

El proceso fue llevado a cabo entre los meses de octubre del año 2023 y mayo del año 2024, y tuvo como objetivo informar, consultar y acordar con las comunidades indígenas del área de influencia del proyecto, las alternativas en estudio y el anteproyecto de prefactibilidad definitivo, así como recoger todos aquellos antecedentes importantes de tener en consideración, para las futuras etapas del ciclo de vida del proyecto vial, de tal modo que no afecten sistemas de vida, usos o costumbres de las familias pertenecientes a las comunidades indígenas presentes en el territorio.

1.2. CONTEXTO NORMATIVO

Dado que el estudio se emplaza en territorio ocupado por pueblos originarios, específicamente mapuche, fue preocupación de la Dirección de Vialidad desarrollar un proceso de Consulta Indígena, siguiendo los principios del Proceso de Consulta Previa en el marco del Convenio 169 de la OIT, los cuales son:

- a) Buena fe: Se entenderá de buena fe como un deber de actuar con integridad y honestidad en su comportamiento y ello implica además que ambas partes deben dar cumplimiento en el PCI a todos los principios y acuerdos. El principio de buena fe ha sido concebido con el fin último de establecer un diálogo entre los Estados y los Pueblos Indígenas basado en los principios de confianza y respeto recíproco.
- b) Previo: El deber de consulta debe cumplirse antes de adoptar y aplicar medidas legislativas o administrativas. Además, debe ser anterior a la ejecución del proyecto, plan, medida o acto que afecte los derechos de los pueblos indígenas.
- c) Libre: Para que el proceso de consulta sea libre, el estado debe abstenerse de influir en las posiciones indígenas; además, la consulta debe ser realizada sin ningún tipo de coerción o “interferencia extraña”.
- d) Informado: Una consulta informada exige que los pueblos indígenas tengan conocimiento adecuado de la medida legislativa o administrativa a adoptar por el estado, y de los posibles riesgos ambientales y de salubridad que esta implica.

Como antecedentes normativos la consulta fue sustentada en las siguientes resoluciones y documentos:

- Manual de Gestión Ambiental y Participación Ciudadana en Proyectos de Infraestructura (Secretaría Ejecutiva de Medio Ambiente y Territorio, DGOPMOP).
- Ley N°19.300 Sobre Bases Generales del Medio Ambiente. Julio 2010.
- Decreto Supremo N°40/2013, Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental.
- Ley N°19.253, Normas de Protección, Fomento y Desarrollo de los Indígenas, crea la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI). Octubre 1993.
- Artículo 6 N°1 letra a) y N°2 y los otros artículos pertinentes del Convenio 169 de la OIT, sobre Pueblos Indígenas y Tribales en países independientes. 1989.
- Declaración de las Naciones Unidas sobre el Derecho de Pueblos Indígenas. 2007.
- Decreto Supremo N°66, Aprueba Reglamento que Regula el Procedimiento de Consulta Indígena en virtud del Art. 6 N°1 Letra a) y N°2 del Convenio 169 de la OIT, deroga D.S. N°124. Ministerio Desarrollo Social. Noviembre 2013.
- Oficio DGOP N°964 de 06 de agosto de 2014, de la DGOP, que establece implementación del Convenio 169 de la OIT en el Ministerio de obras Públicas.

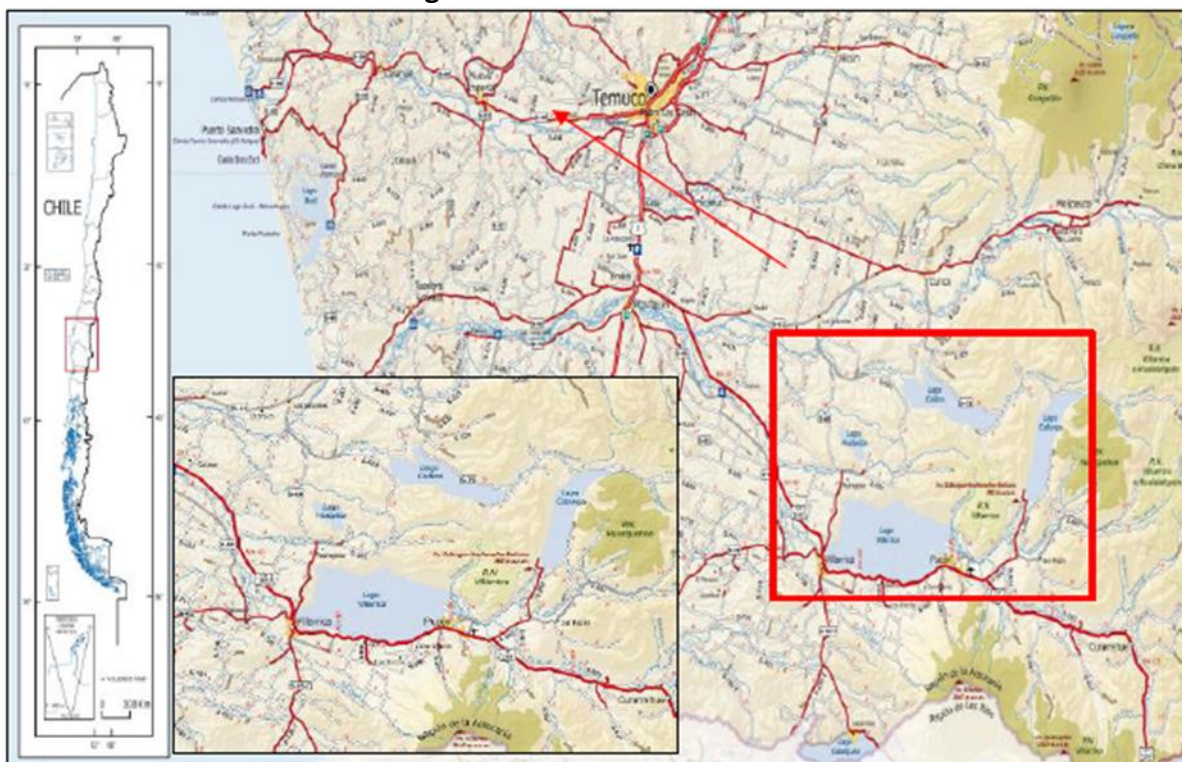
1.3. AREA DE INFLUENCIA

La Dirección de Vialidad del Ministerio de Obras Públicas (DV MOP), a través de la Subdirección de Desarrollo, ha estimado necesario llamar a concurso público a las Empresas Consultoras para realizar el Estudio de Prefactibilidad “CONSTRUCCIÓN CONEXIÓN VIAL LAGO COLICO – PLAYA BLANCA CABURGUA”, en la Región de la Araucanía.

La Dirección de Vialidad, consciente de la necesidad de contar con una red vial adecuada a los planes de desarrollo del país, ha estimado necesario llevar a cabo un Estudio de Prefactibilidad que permita evaluar la construcción de una conexión vial desde las riberas norte de los lagos Colico y Caburgua (sector de Trafampulli), hasta el sector de Playa Blanca – Playa Negra, ruta S-905, en la ribera sur del lago Caburgua.

El objetivo del presente estudio es determinar la conveniencia técnica, económica, social, territorial y ambiental de construir una conexión vial que genere accesibilidad a los usuarios que transiten desde la comuna de Cunco hacia Pucón, mejorando la conectividad vial y potenciando, a su vez, la Red Interlagos. Asimismo, se espera que la vialidad en estudio contribuya a la disminución de los tiempos de viaje en la zona y ayude a descongestionar el flujo vehicular en el sector, especialmente en épocas estivales. Cabe destacar, que el presente proyecto posee una longitud aproximada de 25 kilómetros y se desarrolla dentro del marco del Plan Red Interlagos, Plan Estratégico de la Dirección de Vialidad y de gran relevancia para la región de La Araucanía.

Figura N°1-1 Área de Estudio



Fuente: Términos de Referencia (2022)

1.4. OBJETIVOS DEL ESTUDIO

El objetivo principal del este Estudio de Prefactibilidad es conocer la conveniencia técnica, económica, social, territorial y ambiental de construir una conexión vial que una las comunas de Cunco y Pucón, particularmente entre el sector oriente del lago Colico y la ribera sur del lago Caburgua, que mejore la conectividad vial y disminuya los tiempos de traslado entre ambos lagos.

La finalidad de la etapa de Prefactibilidad, en el contexto del ciclo de vida de un proyecto vial, es el relevamiento de la información básica necesaria para caracterizar la oferta y demanda existente e identificar los problemas que presenta la infraestructura bajo análisis, en base a lo cual será posible plantear una gama de alternativas de solución que serán desarrolladas a nivel de anteproyectos.

1.5. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO

Actualmente para transportarse desde el sector norte del lago Colico hacia el extremo sur del lago Caburgua, se cuenta con dos alternativas de rutas. La primera de ellas, se extiende aproximadamente en una longitud de 112 kilómetros y se sitúa al poniente, recorriendo las comunas de Cunco, Villarrica y Pucón mediante las rutas S-75, ruta “San Pedro – Pitrunco” S/R, S-503, S-553, S-69, 199 CH y S-905. En específico y respecto a la ruta S-905, se debe considerar que presenta tiempos de viaje elevados debido tanto al recorrido como a la densidad del flujo vehicular y el estándar del camino.

En tanto, la segunda de las alternativas para llegar desde Colico a Caburgua se extiende a lo largo de 150 kilómetros aproximadamente y recorre las comunas de Cunco, Curarrehue y Pucón, pasando por la ribera norte de los lagos Colico y Caburgua a través de las rutas S-75, S-965, 199 CH y S-905. Esta alternativa, por ser de mayor longitud, presenta algunas dificultades para su acceso, principalmente por sus características sinuosas y tiempos de viaje elevados. Adicionalmente, debido a las inclemencias del clima en época de invierno, esta última alternativa de recorrido se ve afectada en su circulación por la acumulación de nieve, particularmente en la zona de Curarrehue.

De este modo, se espera que la proposición de alternativas sea amplia y estratégica, identificando todas las posibles soluciones existentes. En este ámbito, se prevé que incluso una nueva conexión vial en la zona funcionaría como alternativa de desplazamiento a la actual Ruta 199-CH, eje que actualmente sirve como punto de llegada a los polos turísticos más importantes de la región y que en temporadas estivales genera una gran cantidad de tráfico vehicular y congestión.

La alternativa seleccionada además de generar la conectividad entre los lagos Colico y Caburgua, deberá contribuir a aumentar la oferta vial de la zona lacustre y disminuir la congestión y tiempos de viaje en el sector. Así como también, aportar en la consolidación de un polo de atracción turística de gran valor en el sector y que se encuentra cercano a dos áreas de significativa importancia ambiental como lo son: el Parque Nacional Huerquehué por el lado oriente y la Reserva Nacional Villarrica por el lado poniente.

Tal y como ya se ha mencionado, la generación de una nueva conectividad que rodee el lago Caburgua podría aportar no solo en la disminución de los tiempos de viaje hacia la zona lacustre, sino que además hacia la comuna de Cunco y eventualmente hacia la ciudad de Temuco. Contribuyendo a solución más directa para sus habitantes y consecuentemente a disminuir los tiempos de desplazamiento y los costos de operación de los visitantes.

Al disponer de una nueva conexión vial en esta zona, se disminuirán los tiempos de traslado y se dará una conexión directa entre la comuna de Cunco y Pucón, facilitando también el turismo en el sector y el acceso a las Reservas y Parques Nacionales. Al oriente se ubican el Parque Nacional Huerquehue y la Reserva Nacional Villarrica Hualafquen, coronada por los nevados de Sollipulli; al poniente la Reserva Nacional Villarrica, sector Quilembre. Es importante también señalar que la zona es altamente reconocida por los turistas extranjeros debido a la llamativa naturaleza que lo rodea. La cercanía del lago Caburgua con la frontera argentina ha abierto un flujo creciente de visitantes hacia uno y otro país, fortaleciendo el turismo de la zona

1.6. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

El Estudio de Prefactibilidad Construcción Conexión Vial Lago Colico – Playa Blanca Caburgua, considera como área de influencia directa a las comunas de Cunco y Pucón, ambas situadas en la provincia de Cautín, en la región de La Araucanía. En tanto, estima como área indirecta de influencia todo el sector lacustre de la región, área que a su vez forma parte estratégica del Plan Red Interlagos.

El tramo de interés de este estudio considera la ruta S-75 por la parte norponiente y S-965 por el lado nororiente; la ruta S-905 por el lado surponiente y el camino “Paillaco – Renahue S/R” por el suroriente, alrededor del lago Caburgua, sector en el cual se propone estudiar alternativas de trazado vial que concluyan en una variante o ruta de menor longitud y menor tiempo de viaje. Además, es importante tener presente que la alternativa seleccionada sea óptima desde todos los puntos de vista, procurando que ella no afecte negativamente a las localidades antes señaladas.

Figura N°1-2 Sector de emplazamiento, comunas de Cunco y Pucón, Región de la Araucanía

El tramo de interés de este estudio por la ribera norte se centra en dos sectores. El primero, por el lado poniente del lago Caburgua y suroriente del lago Colico, que se desarrolla principalmente por las rutas S-75, S-965 y Ruta “Trafampulli – Puerto Montecarlo” S/R. Estas presentan en su mayoría carpeta de ripio sin clasificación, de ancho variable y topografía plana a sinuosa. En particular, la ruta S-75 “Cunco – Lago Colico – Trafampulli”, cuenta con la priorización de la ejecución de un mejoramiento de su estándar, incluyendo su pavimentación en aproximadamente 13 kilómetros.

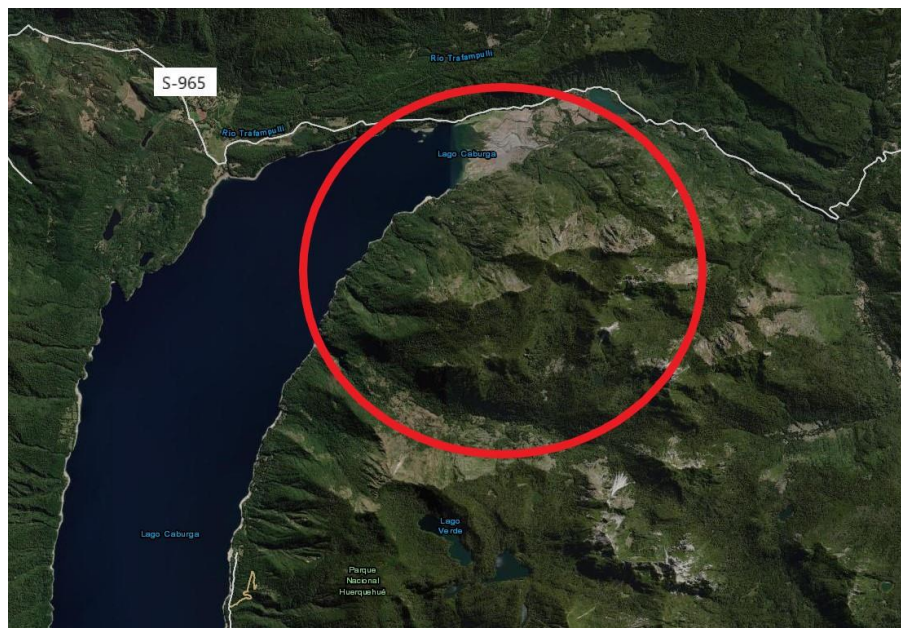
En la Ruta S-75 existe una bifurcación que conecta el área oriente del lago Colico, llamada ruta “Trafampulli – Puerto Montecarlo” S/R y el cual se desarrolla en una longitud de aproximadamente 5,52 kilómetros. Esta ruta presenta carpeta de ripio en casi toda su extensión, sin clasificación, de ancho variable y topografía sinuosa. En el término del trazado existe una huella en el sentido suroriente de ancho variable y de terreno natural, que rodearía al lago Caburgua por el sentido poniente.

Fotografía N°1-1 Ruta “Trafampulli – Puerto Montecarlo” S/R, ribera poniente Lago Colico



Otro sector de interés para la generación de alternativas es la ribera norte del lago Caburgua. En este sector se encuentra la ruta S-965 “Curarrehue – Reigolil”, que empalma a la ruta S-75 en el sector de Trafampulli y se desarrolla por aproximadamente 84 kilómetros. Esta presenta una carpeta de ripio en su totalidad, sin clasificación, de ancho variable y topografía plana y sinuosa.

Figura N°1-3 Área de interés, ribera norte lago Caburga

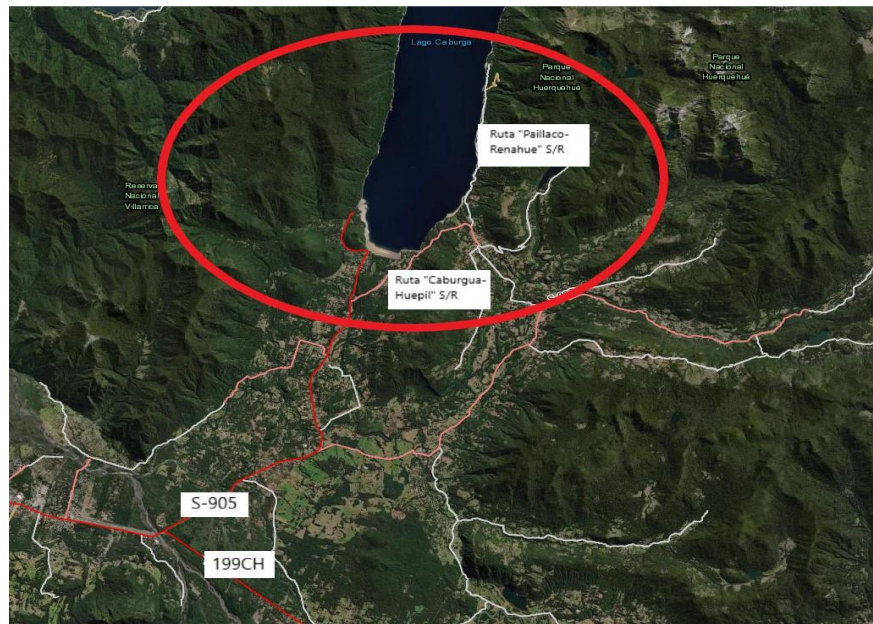


Fotografía N°1-2 Ruta S – 965, ribera norte lago Caburga



Por otro lado, en la ribera sur del lago Caburgua, también se pueden distinguir dos sectores, el primero asociado a las rutas S-905, “Cruce Ruta 199-CH (Pucón) – Lago Caburgua” y S/R, “Caburgua - Playa Blanca”, por el surponiente y que empalma con la ruta 199-CH. Esta corresponde a un camino pavimentado, sin clasificación y de ancho variable y topografía plana. Es importante mencionar que este camino conecta la ruta internacional con Playa Negra y Playa Blanca, en el sector sur del lago Caburgua.

Figura N°1-4 Área de interés, ribera sur lago Caburgua



Fotografía N°1-3 Ruta S – 905, ribera sur lago Caburgua

En la misma zona sur, pero por el lado oriente del lago Caburgua, se observa la ruta “Paillaco – Renahue S/R”, que empalma con la ruta “Caburgua – Huepil S/R” por el lado oriente del lago y corresponde a una ruta que posee carpeta de ripio y zonas de terreno natural, con ancho variable y topografía plana y que se torna a sinuosa. En esta última, se encuentra asociado un mejoramiento de su estándar, a nivel de Estudio de Ingeniería en etapa de Anteproyecto. Se requiere contar con un plan de vuelo detallado y/o exploración en terreno que permita una buena aproximación a las huellas que se desarrollan en el sector, y en particular, las que pudieron desarrollarse en el mejoramiento antes mencionado.

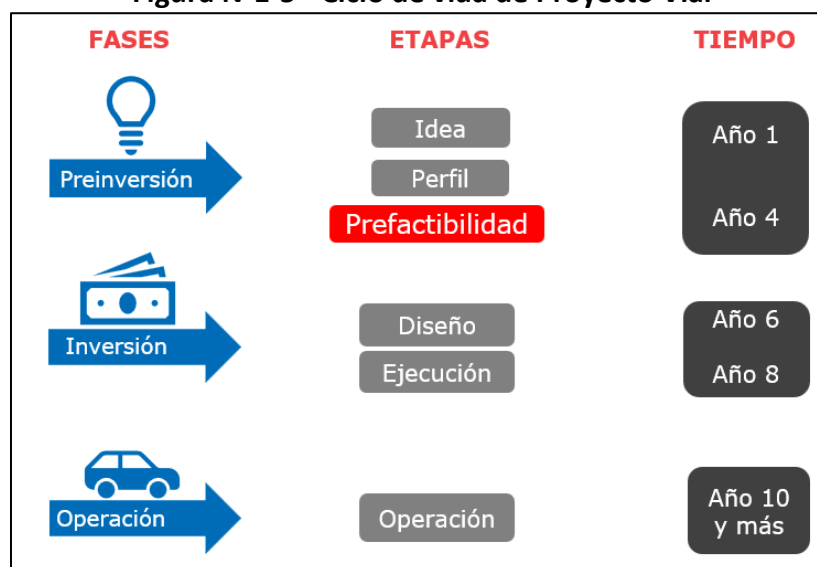
Fotografía N°1-4 Ruta “Paillaco – Renahue” S/R, lado oriente lago Caburgua



Dentro del Ciclo de Vida de un proyecto vial, el presente estudio de prefactibilidad se enmarca en la Fase de Preinversión, con un tiempo de ejecución que va desde los 1 a 4 años. Para concebir el Estudio de Prefactibilidad se recoge una idea y se genera un perfil que enmarque el estudio dentro de un área de influencia.

En la siguiente imagen se indica el ciclo de vida completo de un proyecto vial y es importante mencionar que del resultado del presente estudio se pueden desprender uno más estudios de diseño que pretendan materializar las posibles soluciones encontradas.

Figura N°1-5 Ciclo de vida de Proyecto Vial



Fuente: Elaboración Propia

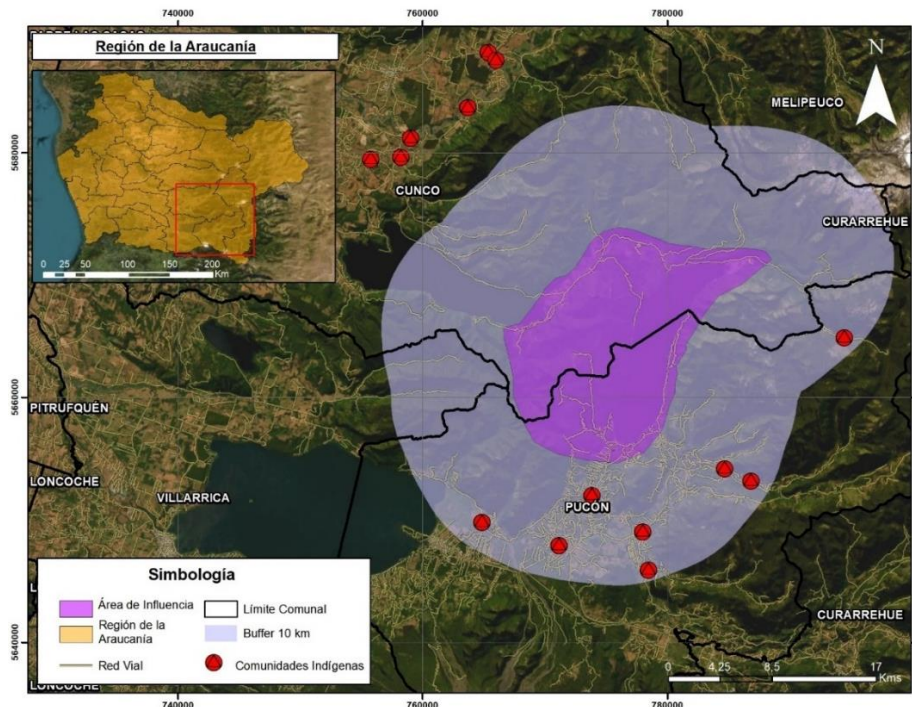
1.7. ACTORES PARTICÍPEES DEL PROCESO.

Respecto a las organizaciones indígenas presentes en la zona de estudio, así como los antecedentes respecto a los dirigentes de dichas comunidades, se obtuvieron a través de información proporcionada por CONADI, a través del Sistema de Información Territorial Indígena (SITI- 2.0), Registro de Comunidades y Asociaciones Indígenas; así como entrevistas realizadas al encargado Oficina de Organizaciones Comunitarias de Cunco, Sr. Leonardo Cayul y a la Srta. Nayadeth Álvarez Colihueque, encarga de la Oficina de Asuntos Indígenas Municipalidad de Pucón.

En el caso de la comuna de Pucón, según registros oficiales de CONADI, existe un total de 22 comunidades indígenas, sin embargo, al interior de la zona de estudio, no se detectó la presencia de comunidades indígenas.

A pesar de no detectar la presencia directa de organizaciones indígenas al interior de la zona de estudio, de las entrevistas realizadas, se pudo constatar la importancia de considerar e informar del presente estudio y sus objetivos, a los menos a aquellas comunidades que se ubiquen en las cercanías de los caminos de acceso. Para esto, se consideró a las comunidades inserta en un buffer de 10 kilómetros del área del proyecto. De este modo, por medio de información proporcionada por CONADI y registros municipales de las comunas de Cunco y Pucón, es posible señalar que se reconocen 07 organizaciones indígenas en el territorio, a saber, de las cuáles son 6 comunidades indígenas y una Asociación Indígena, denominada Concejo Territorial Mapuche de Pucón, todas ellas partícipes del presente proceso de consulta indígena.

Figura N°1-6 Agrupaciones indígenas cercanas al Área de Influencia



Fuente: Elaboración propia en base a CONADI

Cuadro N°1-1 Detalle de dirigentes, según comunidad indígena, partícipes del proceso de consulta Indígena, comuna de Pucón.

NOMBRE DE COMUNIDAD	NOMBRE DIRIGENTE	COMUNA
CI Mariano Millahual Quetroleufu,	Gualdo Huaquipan Neculman	Pucón
CI Millaqueo Millahual	Luis Ibarra Millaqueo	Pucón
CI José María Avilés	Alison Burgos Roa	Pucón
CI Cumirrai Ñanco Vda. de Ñanculef	Luis Avilés Colipi	Pucón
CI Neculan Nahuelan	José Eduardo Solis Tralma	Pucón
CI Juan Lefiñanco, Caburgua Alto	Luis Lefiñanco	Pucón
CI Carrimilla	Eliana Mora Melinao	Cunco
Al. Consejo Territorial Mapuche	Ruth Garrido Varela	Pucón

Por parte del Ministerio de Obras Públicas, participaron, en una o más reuniones:

- Claudio Valdenegro Cerda, Inspector Fiscal
- Manuel Pérez Rivas, Inspector Fiscal
- Juan José Pool, SDD-DV
- Gerard Fetis, Encargado Planeamiento DRV
- Javier Millar Contreras, Analista MAT- DV
- José Saavedra Z, Encargado Asuntos Indígenas DRV-Temuco
- Ariane Vergara, SEREMI MOP UGAT
- Carolina Ancao Oyarzún, Encargada PAC- DRV Temuco

En representación de la empresa consultora, Ingeniería El Alba, estuvieron presentes,

- Rodolfo Méndez Jojot, Jefe de Estudio
- Álvaro Ibáñez, Coordinador Participación Ciudadana y Consulta Indígena
- Ephraim Alarcón, Profesional de Apoyo, Participación Ciudadana y Consulta Indígena

1.8. MOTIVO DE CONSULTA.

¿Qué aspectos son importantes de resguardar y que elementos incorporar en el diseño e implementación de una conexión vial definitiva, entre el sector oriente del lago Colico y la ribera sur del lago Caburgua?

En relación con la pregunta anterior, el objetivo fue recoger las opiniones y sugerencias desde los representantes de las comunidades indígenas participantes del presente estudio de prefactibilidad.

2. RESUMEN DEL PROCESO DE CONSULTA INDÍGENA

Cabe señalar que con fecha 29 de septiembre de 2023, se aprueba Resolución Exenta N° 856, que declara Procedencia del proceso de Consulta Indígena respecto del presente Estudio de Prefactibilidad.

2.1. CONVOCATORIA A REUNIÓN DE PLANIFICACIÓN DEL PROCESO DE CONSULTA INDÍGENA


Como se mencionó previamente, el Proceso se inicia con la convocatoria que invita a todas las organizaciones, comunidades y asociaciones indígenas, asociación de comunidades, organizaciones tradicionales y/o políticas de los Pueblos Indígenas o cualquier otra forma representativa de los Pueblos Indígenas a participar de las etapas que conforman el total del proceso de Consulta. Su realización comprende una amplia difusión para ejercer el derecho a la participación del Proceso.

De este modo, se diseñó un aviso donde el Ministerio de Obras Públicas (MOP), a través de la Dirección de Vialidad, invita cordialmente a representantes de organizaciones, asociaciones y comunidades indígenas de la comuna de Pucón, a participar en la reunión correspondiente a la Etapa de Planificación del Proceso de Consulta Indígena en el marco del Convenio 169 de la OIT, para el proyecto "Estudio de Prefactibilidad Construcción Conexión Lago Colico- Playa Blanca Caburgua, Región de la Araucanía".

Esta reunión se efectuó el día viernes 13 de octubre de 2023, desde las 10:30 hrs., en sede comunidad indígena Cumirrai Ñanco Vda. de Ñanculef, sector Currileufu, comuna de Pucón.

La convocatoria a dicha actividad, se realizó a través de dos publicaciones en el Diario Austral de Temuco. A continuación, se expone detalle del aviso de Convocatoria.

Figura N°2-1 Aviso de convocatoria a proceso de Consulta Indígena.



Ministerio De Obras Públicas
www.mop.cl

MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS
DIRECCIÓN DE VIALIDAD

REUNIÓN DE CONSULTA INDÍGENA
ETAPA DE PLANIFICACIÓN

"Estudio de Prefactibilidad Construcción Conexión Vial
Lago Colico- Playa Blanca Caburgua, Región de la
Araucanía

El Ministerio de Obras Públicas (MOP), a través de la Dirección de Vialidad, invita cordialmente a representantes de organizaciones, asociaciones y comunidades indígenas de la comuna de Pucón y Cunco, a participar en la reunión correspondiente a la **Etapa de Planificación del Proceso de Consulta Indígena en el marco del Convenio 169 de la OIT, para el proyecto "Estudio de Prefactibilidad Construcción conexión vial Lago Cólico- Playa Blanca Caburgua, región de la Araucanía"**.

El proyecto en estudio se sitúa administrativamente en las comunas de Pucón y Cunco, ambas pertenecientes a la Provincia de Cautín y busca determinar la conveniencia técnica, económica, social, territorial y ambiental de construir una conexión vial que genere accesibilidad a los usuarios que transitan desde la comuna de Cunco hacia Pucón y viceversa, mejorando de esta manera la conectividad vial entre ambas comunas.

Esta actividad se realizará el **viernes 13 de octubre**, desde las 10:30 horas, en Sede de la Comunidad Indígena Cumirrai Ñanco Vda. de Ñanculef, ubicada en sector Curileufu ruta S-905, kilómetro 18, (camino Pucón- Caburgua).

Para consultas sobre esta reunión, pueden tomar contacto con el Sr. Claudio Valdenegro Cerda, Inspector Fiscal del estudio, al correo electrónico claudio.valdenegro@mop.gov.cl o al teléfono de contacto +56 2 24495289

SEREMI de Obras Públicas
Región de La Araucanía

Fuente: Elaboración propia

Complementariamente, a las comunidades y asociaciones indígenas registradas conforme a la Ley N° 19.253, se les debe enviar carta certificada al domicilio señalado en el registro de la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI). Para tales efectos, el organismo responsable debe oficiar a CONADI, solicitando el listado de las comunidades y asociaciones indígenas registradas ante la referida institución. En este caso y dado que los representantes de las comunidades residen en localidades rurales de la comuna de Pucón y Cunco, se les hizo entrega por mano, de un oficio convocando a esta primera reunión de preparación.

2.2. RESULTADOS ETAPA DE PLANIFICACIÓN DEL PROCESO DE CONSULTA INDÍGENA

2.2.1. REUNIÓN DE PREPARACIÓN, CONSULTA INDÍGENA.

Lugar: Sede comunidad Indígena Cumirrai Ñanco Vda. de Ñanculef, sector Carileufu

Día y hora: viernes 13 de octubre de 2023 desde las 11:00 hrs.

Asistencia: Esta reunión contó con un total de 28 participantes.

Fotografía N°2-1 Detalles asistentes a reunión Preparación Consulta Indígena



Fuente: Registro fotográfico tomado en terreno, equipo IEA 13-10-23

Temas Tratados:

Previo al inicio de la reunión, Carlos Quiñenao y otros representantes del Lof Quelhue, indican que no están dadas las condiciones para realizar un proceso de consulta indígena, dado la militarización del wallmapu. Indican sus apreciaciones y se retiran de la reunión.

1. Álvaro Ibáñez, saluda a los asistentes y explica objetivos de la reunión y del estudio de prefactibilidad. Solicita autorización para grabar reunión, además de tomar fotografías y firma de registro de asistencia.
2. Ruth Garrido, presidenta de la Mesa Territorial CI Pucón, indica que la grabación del proceso debe ser de uso exclusivo para la sistematización correcta de las opiniones emitidas por los representantes de las comunidades.
3. Se presentan los asistentes, representantes del MOP- DRV y los dirigentes y autoridades de las comunidades indígenas. El detalle de los asistentes se expone en registro de asistencia adjunto
4. Claudio Valdenegro, Inspector Fiscal, presenta antecedentes generales del estudio:
 - Antecedentes generales del estudio.

- Objetivos del estudio. Detalle de la resolución DGOP N° 856, con fecha 29 de septiembre del 2023, que dispone la realización del proceso de consulta indígena
- Ciclo de vida de un proyecto. Detallando que este es un estudio de prefactibilidad
- Área de estudio.
- Presentación de alternativas en estudio.

5. Javier Millar, presenta principios del proceso de consulta, buena fe, procedimiento apropiado, y con carácter previo.

6. Javier Millar, expone detalle de DS N° 66/2014 y el objeto de consulta.

7. Javier Millar, expone como se desarrolló el proceso de convocatoria a esta reunión de Planificación de Consulta.

8. Javier Millar expone las etapas del proceso de Consulta Indígena de manera general y en detalle.

9. Ruth Garrido, consulta, a que se refiere con “información pública”. Se aclara que la información es pública una vez cerrado el proceso de consulta, donde se expone un expediente detallado del proceso llevado a cabo, con acuerdos y desacuerdos establecidos en Etapa de Dialogo. Las minutas de acuerdos y desacuerdos elaborados en cada etapa son de uso exclusivo de las comunidades partícipes del proceso en curso.

Consultas:

- Comunidad Juan Lefiñanco (en formación), no estaba en registro de convocados, para distribución de oficio. Se solicita incluir en las próximas reuniones.
- Damián Garrido consulta, si la consulta fue abierta a toda la comuna de Pucón. Indica que el foco de las comunidades se centre en Pucón y Río Blanco.
- Gerard Fetis, aclara el nombre del contrato y que este no incide en los objetivos del estudio, ni con el área de estudio.
- Don Luis Ibarra, indica que técnicamente el proceso surge de la conexión vial Cólico- Playa Blanca. Él había solicitado ampliación del territorio. La conectividad a Río Blanco, es una necesidad que sea apoyada. Aparece una conectividad nueva por Huife Alto.
- Claudio Valdenegro, indica que, aunque se convoque a las otras comunidades, no amplía el área de estudio, La solución por Huife Alto, se escapa al área de estudio.
- Eliana Mora, indica que Reigolil tiene camino hasta el lago Caburgua, no tiene hasta Pucón, como Río Blanco.
- Ruth Garrido, indica que, en la etapa de Entrega de Información, necesitan asesoría técnica necesaria para el entendimiento de la información.

- Es un derecho participar y estar informado, pero poseen derecho a planificar su territorio. Solicitan asesoría jurídica y un especialista en recursos naturales. Además, indican que no se debe limitar a las comunidades en la planificación del territorio.
- José Saavedra, indica que las comunidades tienen derecho a asesoría profesional, sustentada en el DS N°66; esta demanda debe ser consignada en acta de reunión y el Titular del Estudio debe buscar el financiamiento de esa materia.
- Respecto de la incorporación de otras comunidades, se deben explicitar cuales serían estas en este mismo documento. Posterior a un diálogo se concluye que no se convocan a nuevas comunidades, a excepción del Lonko del Lof de Coilaco, a quién don Luis Ibarra, le realizará extensiva una invitación para la próxima reunión.

Acuerdos:

- Intervinientes del proceso: Presidente de Comunidades Indígenas convocadas hasta la fecha, comunas de Pucón y Cunco, más Nayadeth Álvarez Colihueque, Encargada Asuntos Indígenas, Municipalidad de Pucón.
- Lugares de reunión: Se consensua que el proceso de desarrollo de la Consulta Indígena incorpore en un mismo lugar a las comunidades de Pucón y la comunidad Carrimilla de Cunco. Se adopta la decisión de que próxima reunión de Difusión y Entrega de Información se realice en la Sede Social de la Comunidad Indígena Cumirrai Ñanco Vda. de Ñanculef
- Horario de reunión: Se propone horario de 10:30 horas.
- Medio de Registro: Acta de la reunión, se constituirá un dossier o carpeta para cada una de las comunidades participantes.
- Presentación de la información: Se sugieren presentación en power point, planos. Las visitas en terreno serán evaluadas posteriormente.
- Intervenciones: Abierta según los convocados en cada reunión.
- Formalización de acuerdos y desacuerdos: Acta de cada reunión con firmas de los representantes DV y lideresas y líderes indígenas (mapuche).
- Difusión: Oficio DRV, correo electrónico, contacto telefónico permanente y WhatsApp.
- La reunión de Difusión y Entrega de Información se realizará el viernes 10/11/2023, a las 10:30 horas en dependencias de la Sede Social de la Comunidad Indígena Cumirrai Ñanco Vda. de Ñanculef.

2.3. RESULTADOS ETAPA ENTREGA DE INFORMACIÓN DEL PROCESO DE CONSULTA INDÍGENA

El objetivo de esta etapa es entregar todos los antecedentes de las medidas a consultar a los Pueblos Indígenas, considerando los motivos que la justifican, la naturaleza de la medida, su alcance e implicancias. Además, se debe dar a conocer el detalle del proceso de Consulta (etapas, metodología, plazos, logística, asistencia, etc.).

La información debe ser entregada oportunamente, empleando métodos y procedimientos socioculturalmente adecuados y efectivos.

Esta etapa no considera propiamente la generación de acuerdos, sin embargo, el acta debe dar cuenta de la efectividad de la entrega de información, además de las principales dudas y/o argumentaciones de los participantes.

La convocatoria se realizó a través de un oficio, el cual fue distribuido de manera personal y también a través de WhatsApp; dado que los representantes de las comunidades residen en localidades rurales de las comunas de Pucón y Cunco, se les hizo entrega por mano, de un oficio convocando a esta primera reunión de Entrega de Información.

2.3.1. REUNIÓN DE ENTREGA DE INFORMACIÓN, CONSULTA INDÍGENA.

Lugar: Sede comunidad Indígena Cumirrai Ñanco Vda. de Ñanculef, sector Carileufu, Pucón.

Día y hora: viernes 10 de noviembre de 2023, desde las 11:00 hrs.

Asistencia: Esta reunión contó con un total de 17 participantes.

Detalles asistentes a Primera reunión de Entrega de Información, Consulta Indígena Teodoro Schmidt

Fotografía N°2-2 Detalles asistentes a reunión Preparación Consulta Indígena



Fuente: Registro fotográfico tomado en terreno, equipo IEA 10-11-2

Temas tratados:

1. Álvaro Ibáñez, saluda a los asistentes y explica objetivos de la reunión y del estudio de prefactibilidad. Solicita autorización para grabar reunión, además de tomar fotografías y firma de registro de asistencia.

2. Se presentan los asistentes.

3. Claudio Valdenegro IF expone:

- Se indica ciclo de vida del proyecto. Se especifica que estamos en el marco de un estudio de Prefactibilidad.
- Se presentan antecedentes generales del estudio.
- Se presentan las fases del estudio y la fase actual en la que se encuentra el estudio.
- Se detalla objetivo del estudio.
- Se presenta área de estudio.

4. Javier Millar expone detalle del proceso de consulta indígena, entre otros:

- Resolución del MOP respecto a la procedencia de la realización del proceso de Consulta Indígena.
- Se detallan objetivos de la Consulta Indígena y Convenio 169.
- Se expone objeto de la consulta en curso
- Definición de participantes.
- Detalles de las Etapas de Consulta y antecedentes de la Etapa 1, planificación del proceso.
- Se exponen principales acuerdos de la Etapa de Planificación.
- El consultor se compromete traer carpeta en físico para cada comunidad, con la información expuesta a la fecha.
- Se presenta resumen de las etapas siguientes de Consulta Indígena.

5. Claudio Valdenegro expone en detalle propuesta de ocho (08) alternativas para la generación de conexión vial entre lagos Colico y Caburgua., estándar, extensión aproximada y pro y contras de cada una de las alternativas.

6. José Miguel Sáez Quirilao, indica que alternativa 4 es la que más daño ecológico provocaría.

Consulta si la alternativa 4, si bien es más corta, es más cara que alternativa 3.

7. Claudio Valdenegro: indica que económicamente no es más cara, pero genera mayor impacto ambiental, al ser un camino nuevo por abrir.

8. Alternativa 5 y 6 son inviables, dado baja de nivel de agua, y el colapso vial para tomar transbordador

9. José Miguel, Sáez Quirilao indica que la ventaja es que hay un camino previo de 9 km, en sector Renahue para alternativa 8.

10. Se indica que las alternativas expuestas, pasaron por un análisis técnico multicriterio, el cual indica que la mejor opción es un par de alternativas complementarias, alternativa 3 + parte de la alternativa 7. La cual se resumen en alternativa 8.
11. José Miguel, Sáez Quirilao consulta por ancho de camino de alt. 3 v/s perfil de camino Renahue Río Blanco.
12. IF indica que la apertura de camino de Río Blanco es de 6 mt y la otra de 7 mt.
13. José Miguel, Saéz Quirilao, manifiesta que el conflicto más grande ya paso, en km. 7 Sr. Alberto Cassis puso impedimento por 21 años de entrar a camino público. Se hizo valer documentos técnicos, indicando que hasta km. 2.1 es camino público, enrolado por vialidad. Ahora se hace arreglos, por parte de la DRV.
14. José Saavedra indica que, si bien hay trabajo en proceso, pero eso no quiere decir que esté el conflicto solucionado.
15. Claudio Valdenegro indica que lo importante es generar esta primera apertura, con estándar menor, el cual busca solucionar problema social de conectividad a sector Río Blanco.
16. José Miguel, Sáez Quirilao, consulta si económicamente la Alt. 8, posee un costo más barato.
17. Claudio Valdenegro indica que el objetivo central del estudio es solucionar problema de conectividad entre ambos lagos y descongestionar tráfico en temporada estival.
18. Claudio Valdenegro consulta si los representantes de las comunidades presentes están de acuerdo con seguir avanzando en Alt. 8, dado que cubre o satisface dos necesidades distintas.
19. Nayadeth Álvarez Colihueque consulta si la opinión de las comunidades influye en decisión final, sobre la alternativa definitiva.
20. Claudio Valdenegro indica que el objetivo del estudio de prefactibilidad es analizar la mayor cantidad de alternativas, hasta dejar la más factible en todo sentido.
21. Luis Ibarra: consulta cual es la función de MIDESOF. Se responde que son los que validan y aprueban la inversión.
22. José Saavedra, indica que DV justifica rentabilidad de la inversión.
23. Luis Avilés, indica que apoya alternativa 8, para que la gente de Río Blanco no siga aislada y dependiendo de una lancha.
24. Luis Avilés, indica que lo que les interesa a las comunidades es que se haga el camino, donde tenga menos efectos sobre la naturaleza.

25. Los representantes de las comunidades unánimemente indican que la alternativa que satisface las necesidades de todos los grupos es la número 8.
26. Luis Ibarra indica que también se necesita conectividad desde Huife hacia Río Blanco. También se puede buscar estudiar una nueva conectividad a Río Blanco.
27. IF: indica que esa nueva conectividad se podría buscar por un estudio en particular para el sector, como iniciativa nueva.
28. Se hace recorrido desde imagen satelital de la Alternativa 8, utilizando kmz.
29. José Miguel Sáez Quirilao indica que, en primer tramo, la vía propuesta pasa por predio particular.
30. En el Dm. 300 zona de humedal, borde de lago.
31. Sebastiana Lefiñanco consulta si se dará continuidad de las aguas que dan hacia el lago.
- Se responde que sí, mediante obras de arte.
32. José Miguel Sáez Quirilao , indica que desde sector Nido de Águila hasta Río Renahue, se está pidiendo que los dueños puedan ceder franja al fisco. Esa franja iría al oriente de la ruta propuesta.
33. Luis Ibarra consulta en qué momento se realizan actividades de PAC para socializar la información. Se responde que en los próximos meses se realizan estas actividades pendientes.
34. Se expone segunda parte del trazado propuesto, alrededor de camino existente a sector Namoncahue.
35. Sebastiana Lefiñanco indica que del aserradero hacia Cunco es de propiedad particular no mapuche, el cual ya explotó los bosques.
36. Se consulta por el lado de Cunco, sobre la comunidad más cercana. Se responde que no existen comunidades aledañas a la ruta propuesta.
37. Tampoco se evidencian sitios de significancia cultural o espiritual, se indica que se podría consultar a las personas más antiguas de la comunidad y traer información para la próxima reunión.
38. José Solís, indica que a las comunidades les interesa el camino para las comunidades de Río Blanco, dado el bien social que este posee.
39. Luis Ibarra solicita los costos de cada una de las alternativas.
40. Javier Millar consulta si en sectores expuestos, se da recolección de piñones.

41. Luis Lefiñanco indica que hay un par de araucarias justo en curvas, pero no son zonas de recolección de piñones.

42. Tampoco hay sitios de recolección de hierbas medicinales.

43. En general en esa zona no residen comunidades indígenas

44. José Miguel Sáez Quirilao consulta por si el trazado afecta la zona de humedal, desde el puente río blanco hacia arriba. Este trazado no afectaría al humedal.

45. Luis Lefiñanco indica que hay un tramo del camino Namoncahue, predios fueron comprados por grupo ecologistas.

Acuerdos:

- Se acuerda que se da por terminada etapa de entrega de información.
- Se consulta por la necesidad de contar con asesores por parte de las comunidades. Se indica que esta solicitud se hizo por el Consejo de Comunidades, por lo tanto, es válida.
- Se indica que los asesores serán contratados por Ingeniería El Alba.
- Se acuerda que el Consejo Comunidades indicará el perfil de asesor necesario para etapa de deliberación, mediante correo electrónico.
- La próxima reunión será de deliberación interna, con apoyo de asesores.
- Se acuerda realizar dicha reunión tentativamente el 01 de diciembre o jueves 07 de diciembre.
- Se solicita devolución de pasajes y alimentación para efectuar la reunión de deliberación. Se establece un monto de \$ 15.000 como concepto de pasajes.
- Se apoyará con el regreso de los representantes de la comunidad Carrimilla de Río Blanco
- El lugar para la reunión de deliberación interna será la sede de la CI Cumirrai Ñanco Viuda de Ñanculef.

2.4. RESULTADOS DE ETAPA DE DELIBERACIÓN INTERNA PROCESO DE CONSULTA INDÍGENA

Objetivos: La finalidad de esta etapa es que los Pueblos Indígenas analicen, estudien y determinen sus posiciones respecto de la medida a consultar mediante el debate y consenso interno, de manera que puedan intervenir y preparar la etapa de Diálogo

Cabe señalar que este proceso contó con el apoyo de los asesores, Sr. Leonardo Simón Crisóstomo Loncopán, geógrafo y don Sergio Millamán Manríquez, abogado.

Este proceso se desarrollo en base a tres reuniones formales internas, desarrolladas los días 25 de enero, 15 de febrero y 12 de abril del año 2024, dos de ellas ejecutadas en la sede de la C.I Cumirrai Ñanco Viuda de Ñanculefy la última en sede de la C.I. Currimilla, sector Río Blanco. A continuación, se expone copia del acta definitiva de dicho proceso, redactada por el asesor, Sr. Sergio Millamán Manríquez, abogado

2.4.1. ACTA ETAPA DE DELIBERACIÓN INTERNA, CONSULTA INDÍGENA

Hoy, 12 de abril de 2024, en el sector Río Blanco, comuna de Pucón, en el marco del proceso de deliberación interna de la consulta indígena por el “ESTUDIO DE PREFACTIBILIDAD CONSTRUCCIÓN CONEXIÓN VIAL LAGO COLICO – PLAYA BLANCA CABURGUA”, desarrollada por el Ministerio de Obras Públicas, el Consejo Territorial Mapuche de Pucón y las comunidades mapuche de Pucón que suscriben, viene a señalar lo siguiente:

1. Los días 25 de enero, 15 de febrero y 12 de abril del año 2024, en compañía de nuestros asesores de confianza, el Geógrafo Leonardo Simón Crisóstomo Loncopán y el abogado Sergio Millamán Manríquez, nos hemos reunido y desarrollado nuestro proceso de deliberación interna, en relación con la medida consultada por el Ministerio de Obras Públicas, denominada “ESTUDIO DE PREFACTIBILIDAD CONSTRUCCIÓN CONEXIÓN VIAL LAGO COLICO – PLAYA BLANCA CABURGUA”.

2. Previamente, en la etapa de diálogo, se nos informó sobre los alcances de esta medida consistente en la determinación por parte de las autoridades administrativas de la conveniencia técnica, económica, social, territorial y ambiental de construir una conexión vial desde la comuna de Cunco hacia Pucón y viceversa, generando una conectividad entre el Lago Caburgua y el Lago Cólico. Sin embargo, dejamos constancia que no recibimos toda la información respecto de las características de construcción de las diferentes alternativas evaluadas.

3. Al respecto, las comunidades participantes del proceso de consulta indígena declaran su acuerdo con la construcción de una conexión vial entre los Lagos Caburga y Cólico, siempre que dicho proyecto vaya en beneficio de las comunidades mapuche de su área de influencia, generando conectividad para los habitantes del territorio, en especial las comunidades mapuche que hoy se encuentran más aisladas. De igual manera, se solicita que en el proceso de concreción de dicha medida se garantice el respeto del medio ambiente y la no intervención de los sitios de

significación cultural mapuche identificados en trabajo del geógrafo don Leonardo Simón Crisóstomo Loncopán.

4. *En este sentido, las comunidades participantes de este proceso de consulta indígena manifiestan que respaldan y solicitan se apruebe la alternativa del Estudio de Prefactibilidad, que se emplaza en la ribera oriente del Lago Caburga, consistente el mejoramiento de la actual ruta Paillaco – Renahue, junto con su extensión hasta empalmar a la ruta S-965, trazado de 20 Km, de los cuales 7 Km corresponden a mejoramiento del camino actual y 13 Km a camino nuevo. Alternativa denominada número 7-8.*

5. *Respaldamos esta alternativa para la construcción de la conexión vial de los Lagos Cólico y Caburga, porque le da conexión al sector de Río Blanco, territorio de la Comunidad indígena Mapuche Carrimilla. Los habitantes de este territorio, en la actualidad sufren enormes dificultades para llegar a centros urbanos como Pucón, debido a la falta de una vía expedita, que no se ve obstaculizada por las inclemencias climáticas o el mal estado de las rutas, quedando en muchas ocasiones aislados. Para concurrir a centros urbanos, como Pucón, para abastecerse, realizar actividades académicas o laborales, recibir atención médica, entre otras necesidades, deben efectuar importantes gastos de dinero y tiempo, lo que esta provocando que las nuevas generaciones se alejen del territorio. Esta alternativa también beneficiara a comunidades de la comuna de Curarrehue que podrán tener una alternativa de conectividad para sectores como Quililche y Reigolil.*

6. *Esta alternativa tiene condiciones climáticas adecuadas, no se ve obstruida por nevazones garantizando la conectividad todo el año. De igual manera, en esta zona no existen sitios de significación cultural mapuche que se puedan verse afectados. Tampoco se superpone a áreas protegidas ni existen especies protegidas, como Pehuén o araucarias que se vean afectadas. Además, esta alternativa, en términos de tiempo y de distancia es más conveniente.*

7. *Las comunidades participantes de este proceso dejan constancia que apoyan esta alternativa para beneficio de las comunidades mapuche y habitantes del territorio de Río Blanco, por ser la alternativa que otorga mayor beneficio social a todos los habitantes de este territorio, miembros de familias que han desarrollado sus vidas en este sector durante generaciones. Esta alternativa, que surgió de los procesos de participación ciudadana, no estuvo contemplada inicialmente, porque se buscó satisfacer otros intereses, y no solucionar los problemas de conectividad de los habitantes del territorio.*

8. *Se deja constancia que estamos en conocimiento que con anterioridad el Estado ha realizado diversos estudios que no se han concretado, lo que ha significado pérdida de recursos públicos y la generación de expectativas a los habitantes de este territorio, las cuales han sido incumplidas, situación que repudiamos.*

9. *Solicitamos que, en la ejecución de esta alternativa, se adopten todas las medidas necesarias para producir el menor daño posible al territorio y se evite la intervención de sitios de*

significación cultural. Para aquello, el diseño definitivo debe ser sometido a evaluación ambiental, reconociendo la generación de efectos, características o circunstancias de la letra C) y D) del artículo 11 de la Ley 19.300. De igual forma, el diseño definitivo, debe ser sometido a un proceso de consulta indígena.

10. El diseño definitivo debe considerar medidas para que en su etapa de construcción y ejecución se eviten eventos de contaminación por derrames, la generación de ruidos molestos y minimizar el impacto en la flora y fauna del territorio. De igual forma debe considerar medidas de seguridad para evitar el atropello de personas y ganado, incluir señalética pertinente culturalmente y garantizar su permanente mantención en condiciones óptimas para su funcionamiento.

11. En el evento, que las autoridades elijan otra de las alternativas de conexión, esta igualmente debe someterse en su diseño y ejecución a proceso de consulta indígena y evaluación ambiental.

12. Además, en el caso de que se opte por una alternativa diversa a la solicitada requerimos que el Estado adopte medidas urgentes para mejorar las vías de acceso al territorio de Río Blanco, que actualmente tienen sus caminos en mal estado y sufre graves problemas de aislamiento.

13. Solicitamos encarecidamente que la construcción de los caminos indicados se realice y concreten, evitando una vez más que este proyecto quede archivado y en el olvido, como tantas veces a ocurrido.

14. Adicionalmente se deja constancia que, en este proceso de consulta indígena, surgió la necesidad de demandar a las autoridades que analicen con urgencia el desarrollo de una conexión vial con el sector de Huife bajo con Río Blanco. Este territorio también sufre problemas de conectividad y requiere con urgencia una solución. Se deja constancia que los representantes de este territorio acompañan una carta que se anexa.

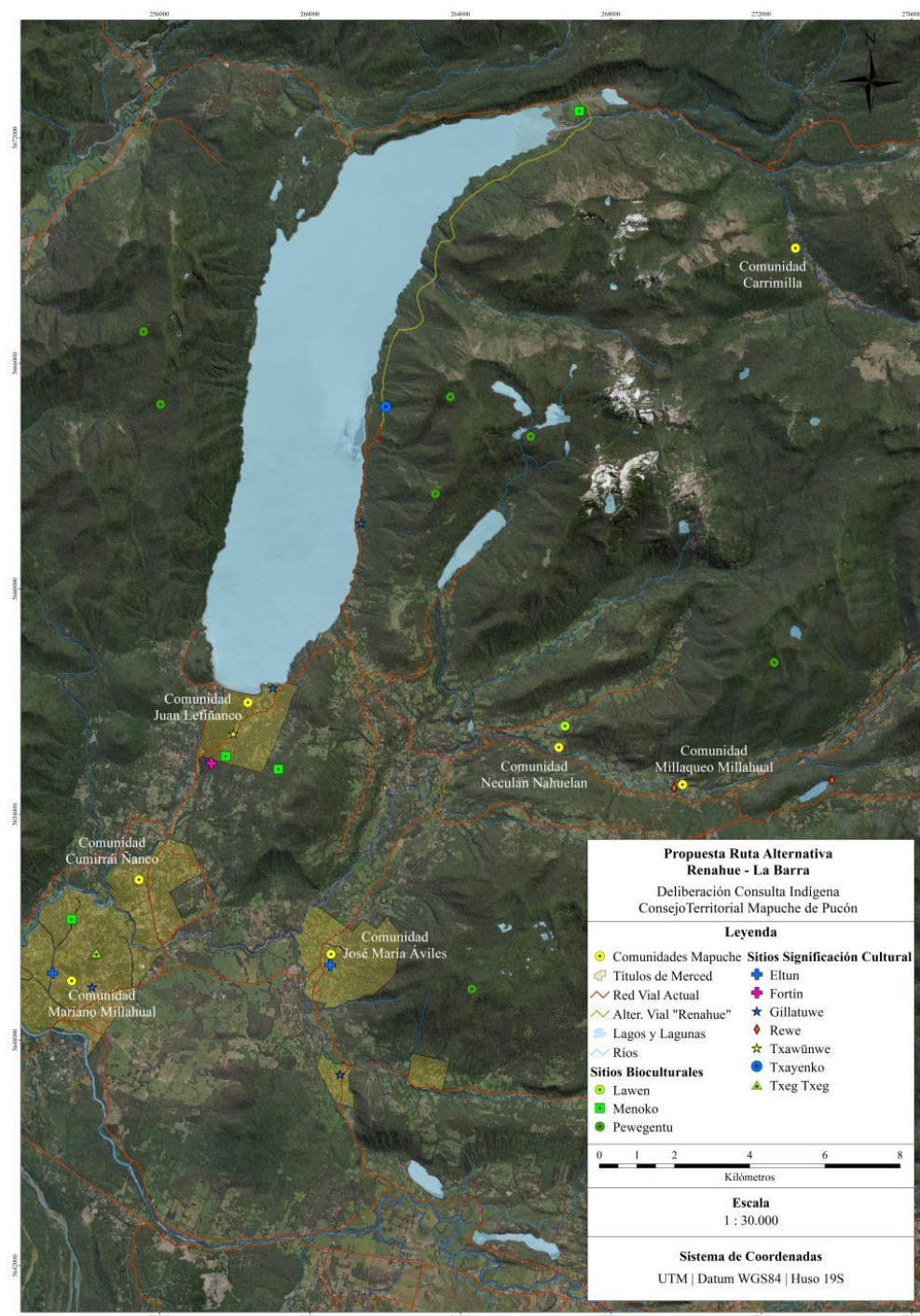
15. Solicitamos al Estado que durante el desarrollo del proceso de toma de decisión respecto de alternativa definitiva y su concreción, las autoridades adopten las medidas necesarias para mantener en óptimas condiciones los caminos que dan conexión a las comunidades mapuche del territorio de Pucón y se solucionen los problemas de congestión vial. Reiteramos que necesitamos caminos para los habitantes del territorio y no para los intereses económicos foráneos.

16. Se deja constancia que existe acuerdo de realiza la reunión de dialogo del proceso de consulta indígena el día 3 de mayo de 2024, en el sector Río Blanco.

Fotografía N°2-3 Detalles asistentes a reuniones proceso de Deliberación Interna, Consulta Indígena



Figura N°2-2 Plano de Ubicación de comunidades y sitios de significancia cultural y espiritual aledaña a la zona de estudio.



2.5. RESULTADOS DE ETAPA DE DIALOGO DEL PROCESO DE CONSULTA INDÍGENA

Esta etapa tiene por finalidad propiciar la generación de acuerdos respecto de la medida consultada mediante el intercambio de posiciones y contraste de argumentos.

2.5.1. REUNIÓN DE DIALOGO, CONSULTA INDÍGENA.

Lugar: Sede comunidad Indígena Cumirrai Ñanco Vda. de Ñanculef, sector Carileufu, Pucón.

Día y hora: viernes 03 de mayo de 2024, desde las 11:00.

Asistencia: Esta reunión contó con un total de 22 participantes.

Temas tratados:

1. Álvaro Ibáñez, saluda a los asistentes y explica objetivos de la reunión y del estudio de prefactibilidad. Solicita autorización para grabar reunión, además de tomar fotografías y firma de registro de asistencia.

2. Se presentan los asistentes.

3. Manuel Pérez, (IF) expone antecedentes generales del estudio, se especifica que estamos en el marco de un estudio de Prefactibilidad. Se presentan las fases del estudio y la fase actual en la que se encuentra el estudio. Se detalla objetivo del estudio y área de estudio.

4. Se explican objetivos etapa de Dialogo y metodología a seguir para exponer observaciones emanadas de Etapa de Deliberación Interna y llegar a acuerdos en la presente etapa.

A continuación, se detallan las observaciones o requerimientos emanados de la Etapa de Deliberación Interna y las repuestas indicadas por la DV- MOP y las observaciones por parte de los representantes de las comunidades:

REQUERIMIENTO 1: *Al respecto, las comunidades participantes del proceso de consulta indígena declaran su acuerdo con la construcción de una conexión vial entre los Lagos Caburgua y Cólico, siempre que dicho proyecto vaya en beneficio de las comunidades mapuche de su área de influencia, generando conectividad para los habitantes del territorio, en especial las comunidades mapuche que hoy se encuentran más aisladas. De igual manera, se solicita que en el proceso de concreción de dicha medida se garantice el respeto del medio ambiente y la no intervención de los sitios de significación cultural mapuche identificados en trabajo del geógrafo don Leonardo Simón Crisóstomo Loncopán.*

RESPUESTA: Al respecto, el estudio tiene por objetivo generar una conectividad que permita mejorar las condiciones actuales de movilidad que existe en el sector.

El presente estudio de prefactibilidad ya consideró aspectos ambientales para la toma de decisiones y, en la siguiente etapa de Estudio de Ingeniería, se incluirán estudios ambientales más acabados que incluyen líneas de base de fauna, Flora y Vegetación, entre otras que forman parte

de un Informe Ambiental que entrega insumos para la adecuada toma de decisiones para el diseño definitivo.

uOBSERVACIONES:

- Se consulta si habrá un peaje y donde se ubicará.
- Respuesta Gerard Fetis, indica que este es un estudio de la DV- MOP y no considera peaje, dado que no es una iniciativa de la Dirección de Concesiones.
- La propuesta del presente estudio de perfectibilidad es una futura apertura de caminos nuevos con financiamiento de dineros públicos.
- Se solicita se puedan enviar el informe Ambiental- Territorial, para información de las comunidades partícipes, junto al informe de resumen ejecutivo, como información del presente proceso de Consulta.
- Se solicita que se le informe al Consejo Territorial y las comunidades si es que el futuro Estudio de Ingeniería ingresa a evaluación ambiental en el SEIA

REQUERIMIENTO 2: *En este sentido, las comunidades participantes de este proceso de consulta indígena manifiestan que respaldan y solicitan se apruebe la alternativa del Estudio de Prefactibilidad, que se emplaza en la ribera oriente del Lago Caburgua, consistente el mejoramiento de la actual ruta Paillaco – Renahue, junto con su extensión hasta empalmar a la ruta S-965, trazado de 20 Km, de los cuales 7 Km corresponden a mejoramiento del camino actual y 13 Km a camino nuevo. Alternativa denominada número 8*

RESPUESTA: Se destaca que, según lo indicado en la reunión pasada de Entrega de Información, la alternativa 8 incluye dicho trazado expuesto.

Por otra parte, el presente Estudio de Prefactibilidad incorporó la alternativa oriente como complemento a las otras alternativas del estudio y, como resultado final se llegó a la conclusión de que la mejor alternativa es la alternativa 8, la cual incluye dicho trazado propuesto, como complemento al trazado por una de las alternativas analizadas a través del sector de Namoncahue

OBSERVACIONES: Cambiar longitud enrolada por DV, de 7.5 km a 8.5 kms.

REQUERIMIENTO 3: *Respaldamos esta alternativa para la construcción de la conexión vial de los Lagos Colico y Caburga, porque le da conexión al sector de Río Blanco, territorio de la Comunidad indígena Mapuche Carrimilla. Los habitantes de este territorio, en la actualidad sufren enormes dificultades para llegar a centros urbanos como Pucón, debido a la falta de una vía expedita, que no se ve obstaculizada por las inclemencias climáticas o el mal estado de las rutas, quedando en muchas ocasiones aislados. Para concurrir a centros urbanos, como Pucón, para abastecerse, realizar actividades académicas o laborales, recibir atención médica, entre otras necesidades, deben efectuar importantes gastos de dinero y tiempo, lo que está provocando que las nuevas generaciones se alejen del territorio. Esta alternativa también beneficiara a comunidades de la*

comuna de Curarrehue que podrán tener una alternativa de conectividad para sectores como Quililche y Reigolil.

RESPUESTA: Tal como se mencionó, el presente Estudio de Prefactibilidad incorporó la alternativa oriente como complemento a las otras alternativas del estudio y, como resultado final se llegó a la conclusión de que la mejor alternativa es la alternativa 8, la cual incluye dicho trazado propuesto, como complemento al trazado por una de las alternativas analizadas a través del sector de Namoncahue.

OBSERVACIONES: SIN OBSERVACIONES

REQUERIMIENTO 4: *Esta alternativa tiene condiciones climáticas adecuadas, no se ve obstruida por nevazones garantizando la conectividad todo el año. De igual manera, en esta zona no existen sitios de significación cultural mapuche que se puedan verse afectados. Tampoco se superpone a áreas protegidas ni existen especies protegidas, como Pehuén o araucarias que se vean afectadas. Además, esta alternativa, en términos de tiempo y de distancia es más conveniente.*

RESPUESTA: La alternativa estudiada genera las condiciones necesarias para su futura materialización.

Por otra parte, los aspectos mencionados coinciden con aquellos aspectos relevantes considerados durante el Estudio para la determinación de las mejores alternativas y lo planteado como lugares de importancia para las comunidades durante el presente proceso.

OBSERVACIONES: SIN OBSERVACIONES

REQUERIMIENTO 5: *Las comunidades participantes de este proceso dejan constancia que apoyan esta alternativa para beneficio de las comunidades mapuche y habitantes del territorio de Río Blanco, por ser la alternativa que otorga mayor beneficio social a todos los habitantes de este territorio, miembros de familias que han desarrollado sus vidas en este sector durante generaciones. Esta alternativa, que surgió de los procesos de participación ciudadana, no estuvo contemplada inicialmente, porque se buscó satisfacer otros intereses, y no solucionar los problemas de conectividad de los habitantes del territorio.*

RESPUESTA: Cabe destacar que la alternativa 8 corresponde a incorporar el trazado oriente del lago Caburgua, al trazado que une el lago Colico con Playa Blanca Caburgua.

Por otra parte, el Proyecto busca mejorar las condiciones de conectividad de la zona, buscando beneficios tanto para potenciar la actividad turística, la conectividad de los diversos actores locales e incluso como vía que brinde mayor seguridad en caso de emergencias. Además, durante el proceso de participación ciudadana y en la presente consulta indígena, se recibieron planteamientos de necesidades que pudieron ser incorporadas y con satisfacción se puede informar que ahora forma parte de la alternativa seleccionada.

OBSERVACIONES: SE DETALLA ORIGEN DE LA ALTERNATIVA 8

REQUERIMIENTO 6: *Se deja constancia que estamos en conocimiento que con anterioridad el Estado ha realizado diversos estudios que no se han concretado, lo que ha significado pérdida de recursos públicos y la generación de expectativas a los habitantes de este territorio, las cuales han sido incumplidas, situación que repudiamos.*

RESPUESTA: Frente a los hechos del pasado, se dejará estipulado en el plan de proyecto, el correcto traspaso de la información que se recoja. Además, el desarrollo del presente estudio da cuenta que, a pesar de intentos anteriores que no han finalizado en proyectos concretos, existe al compromiso del Ministerio de Obras Públicas de generar instancias que permitan impulsar el mejoramiento de la conectividad en el sector de Paillaco – Renahue- Río Blanco.

REQUERIMIENTO 7: *Solicitamos que en la ejecución de esta alternativa, se adopten todas las medidas necesarias para producir el menor daño posible al territorio y se evite la intervención de sitios de significación cultural. Para aquello, el diseño definitivo debe ser sometido a evaluación ambiental, reconociendo la generación de efectos, características o circunstancias de la letra C) y D) del artículo 11 de la Ley 19.300. De igual forma, el diseño definitivo, debe ser sometido a un proceso de consulta indígena.*

RESPUESTA: Se dejarán en plan de proyecto todos los puntos expuestos, con el fin de que se tome dicha información en la siguiente etapa que corresponde al Diseño de Ingeniería.

La próxima etapa del proyecto, Estudio de Ingeniería, que determina sus características definitivas, considerará desde su inicio los resultados del presente proceso de consulta indígena. Por otra parte, los estudios de ingeniería desarrollan un estudio ambiental y un análisis más detallado de aspectos culturales, por lo que lo solicitado será incluido. Con relación al ingreso del proyecto al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA), esto se definirá según las características de las eventuales afectaciones que se generen y su relación con la tipología de proyectos considerados el Artículo 10 de la Ley 19.300, que define cuáles son los proyectos que deben someterse a dicha evaluación para lo cual se presentará una Consulta de Pertinencia de Ingreso al SEIA, el instrumento existente para la toma de dicha decisión. Dependiendo de aquello, se determinaría la modalidad de ingreso según el artículo 11 de la misma ley.

Respecto un nuevo proceso de consulta indígena, se entiende que el presente proceso da cumplimiento a lo establecido en el convenio 169 de la OIT y que éste, además fue desarrollado en una etapa temprana del ciclo de vida del proyecto donde se pudo incorporar la visión de las comunidades interesadas en una de las definiciones más relevantes, como ha sido la definición de las alternativas y otros aspectos señalados durante el proceso y esto será respetado durante las siguientes fases, en las cuales se compromete la participación de, a lo menos, las mismas comunidades y organizaciones participantes durante el presente proceso, para garantizar el respeto a los acuerdos, así como para la incorporación de sus opiniones y visiones en la definición de los aspectos de mayor detalle del proyecto.

OBSERVACIONES:

- Es necesario señalar que la CI no están en conocimiento de las posibles afectaciones sobre el trazado por Namoncahue de sitios de importancia cultural o espiritual o zonas de recolección.
- Estos sitios no fueron catastrados, dado que en la presente consulta no participaron comunidades ni dirigentes indígenas de dicho sector.
- Se deja constancia que la modalidad de participación de los pueblos originarios, según el Convenio 169 de la OIT es la Consulta Indígena.

REQUERIMIENTO 8: *El diseño definitivo debe considerar medidas para que en su etapa de construcción y ejecución se eviten eventos de contaminación por derrames, la generación de ruidos molestos y minimizar el impacto en la flora y fauna del territorio. De igual forma debe considerar medidas de seguridad para evitar el atropello de personas y ganado, incluir señalética pertinente culturalmente y garantizar su permanente mantención en condiciones óptimas para su funcionamiento.*

RESPUESTA:

El Estudio de ingeniería realizará estudios ambientales con mayor detalle y tiene, entre sus objetivos, la propuesta de medidas para minimizar los impactos señalados tanto en la etapa de construcción como durante la operación. En cuanto a señalización pertinente culturalmente, se establece el compromiso de consultar ante las mismas organizaciones presentes, acerca de las características que ésta tendrá en el diseño definitivo.

OBSERVACIONES: SIN OBSERVACIONES

REQUERIMIENTO 9: *En el evento, que las autoridades elijan otra de las alternativas de conexión, esta igualmente debe someterse en su diseño y ejecución a proceso de consulta indígena y evaluación ambiental.*

RESPUESTA: Al respecto, se deja claro que no son las autoridades las que eligen la alternativa de conexión. Tal y como se dijo en la reunión de entrega de información, el mecanismo de multicriterio que indica el estudio es el que recomienda la mejor alternativa, en función del objetivo del estudio. En este sentido, es importante señalar que todas las apreciaciones, sugerencias o contrapropuestas que se generen, se dejarán estipuladas en el Plan de Proyecto para que se tengan en cuenta en la siguiente fase del ciclo de vida.

Además, el presente estudio determina la mejor alternativa de conexión. Efectivamente, si en algún momento se quisiera definir una alternativa distinta en el territorio, para dar solución a la misma conectividad, deberá ser sometida a un proceso de consulta indígena.

OBSERVACION: Sin perjuicio de lo anterior, las comunidades indígenas exigen estar informados dicho proceso.

REQUERIMIENTO 10: *Además, en el caso de que se opte por una alternativa diversa a la solicitada requerimos que el Estado adopte medidas urgentes para mejorar las vías de acceso al territorio de Río Blanco, que actualmente tienen sus caminos en mal estado y sufre graves problemas de aislamiento.*

RESPUESTA: El estudio de Prefactibilidad tiene contemplada la incorporación de las vías de acceso al territorio señalado. Sin embargo, como medida regional se tomará en cuenta el adoptar medidas que permitan que las comunidades de Río Blanco no queden aisladas.

Actualmente no se consideran alternativas distintas a la seleccionada, la realización de este estudio. Teniendo en cuenta lo planteado por las comunidades y vecinos respecto a proyectos anteriores que no se han concretado, responde al compromiso y la intención de buscar la mejor forma de concretar la conectividad y los resultados del presente estudio son los que dan las mayores garantías para su materialización.

OBSERVACIONES: SIN OBSERVACIONES

REQUERIMIENTO 11: *Solicitamos encarecidamente que la construcción de los caminos indicados se realice y concreten, evitando una vez más que este proyecto quede archivado y en el olvido, como tantas veces a ocurrido.*

RESPUESTA: Conociendo los estudios previos que no han avanzado como se desearía, éste estudio responde al compromiso de buscar la mejor forma de concretar la conectividad y los resultados del presente estudio son los que dan las mayores garantías para su materialización.

OBSERVACIONES: SIN OBSERVACIONES

REQUERIMIENTO 12: *Adicionalmente se deja constancia que, en este proceso de consulta indígena, surgió la necesidad de demandar a las autoridades que analicen con urgencia el desarrollo de una conexión vial con el sector de Huife bajo con Río Blanco. Este territorio también sufre problemas de conectividad y requiere con urgencia una solución. Se deja constancia que los representantes de este territorio acompañan una carta que se anexa.*

RESPUESTA: Se incorpora la solicitud en el análisis de futuras carteras de proyectos asociados a la zona. Cabe mencionar que una solicitud de este tipo deberá desarrollar un ciclo de vida similar al de la presente iniciativa, partiendo con un estudio de pre inversión, con los procesos y plazos que eso implica.

OBSERVACIONES: SIN OBSERVACIONES

REQUERIMIENTO 13: *Solicitamos al Estado que durante el desarrollo del proceso de toma de decisión respecto de alternativa definitiva y su concreción, las autoridades adopten las medidas necesarias para mantener en óptimas condiciones los caminos que dan conexión a las comunidades mapuche del territorio de Pucón y se solucionen los problemas de congestión vial.*

Reiteramos que necesitamos caminos para los habitantes del territorio y no para los intereses económicos foráneos.

RESPUESTA: El presente estudio de Prefactibilidad, tiene contemplada la incorporación de las vías de acceso al territorio señalado.

Como medida regional, se tomará en cuenta dicha solicitud, y se hará llegar a la autoridad Regional, sin embargo, no es posible adoptar un compromiso concreto a través del presente proceso que se adoptó en relación con un proyecto en particular.

Acuerdos:

- Se acuerda que se da por terminada la etapa de Dialogo del presente proceso de Consulta Indígena, en el marco del actual Estudio de Prefactibilidad.
- Se acuerda que la Etapa de Cierre y Sistematización sea con la entrega del Informe Ejecutivo a cada representante, junto con el mapa realizado en Deliberación Interna.
- Se generará un plano identificando la red de caminos enrolada bajo la tuición de vialidad, identificando los caminos bajo un contrato global de conservación y los teléfonos de contacto de los respectivos IF a cargo de dichos contratos. Este insumo formará parte del expediente de la CI.

Fotografía N°2-4 Detalles asistentes a reunión de Etapa Diálogo, Consulta Indígena





Fuente: Registro fotográfico tomado en terreno, IEA, 03-05-2024

2.6. RESULTADOS DE ETAPA SISTEMATIZACIÓN, COMUNICACIÓN DE RESULTADOS Y TÉRMINO DEL PROCESO.

Esta etapa tiene por objetivo elaborar una relación detallada del proceso de Consulta llevado a cabo con sus etapas, con los acuerdos alcanzados y la explicación fundada de los disensos producidos, lo que deberá constar en un informe.

Se debe registrar y foliar cronológicamente cada una de las actuaciones materializadas en el proceso, entiéndanse actas de reuniones, listas de asistencia, etc.

En esta etapa se sistematizarán los registros de las propuestas finales provenientes del diálogo y acuerdo con los Pueblos Indígenas en relación con cada una de las medidas consultadas, lo cual será insumo del contenido de la medida a adoptar.

Con esa información, se levantará un informe final que deberá ser público y puesto a disposición de los participantes del proceso de Consulta y de la opinión pública en general.

Tal como se acordó en Etapa de Dialogo, la etapa de Sistematización, Comunicación de resultados y Cierre del proceso se desarrollará en base a la entrega del Informe Ejecutivo a cada representante, junto con el mapa realizado en Deliberación Interna y los anexos correspondientes emanado de cada jornada de trabajo.

2.6.1. ENTREGA DE INFORME EJECUTIVO.

La entrega de este informe se realizó los días martes 11 y miércoles 12 de junio del 2024. A continuación, se expone registro de entrega de dicho informe, con la firma de los representantes de las organizaciones indígenas partícipes del presente proceso de consulta. Además, algunas fotos de registro de dicha entrega personalizada

**Fotografía N°2-5 Registro fotográfico entrega Informe Ejecutivo en terreno
representantes organizaciones indígena Pucón y Cunco**

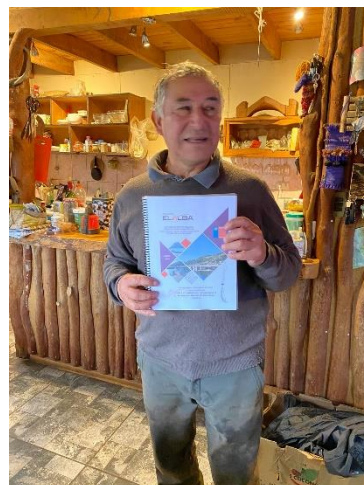



Figura N°2-3 Registro Entrega de Informe Ejecutivo representantes organizaciones indígenas, partícipes del proceso.



ESTUDIO DE PREFACTIBILIDAD "CONSTRUCCIÓN CONEXIÓN VIAL LAGO COLICO – PLAYA BLANCA CABURGUA, REGIÓN DE LA ARAUCANÍA.

ETAPA 5 PROCESO DE CONSULTA INDÍGENA, SISTEMATIZACIÓN COMUNICACIÓN DE RESULTADOS Y TÉRMINO DEL PROCESO.

REGISTRO DE ENTREGA INFORME EJECUTIVO EXPEDIENTE DE CONSULTA A DIRIGENTES Y REPRESENTANTES DE COMUNIDADES INDÍGENAS.

Fecha: 07 de junio de 2004. Comuna de Pucón

Nombre Dirigente	Comunidad Indígena	Dirección /Sector	Teléfono	Firma
Luis Aviles	CUTIPRAI NAWCO UDA DE NAWCUET	Caritau fu	98781809	[Firma]
Gualdo Huaiquipán	MARIANO MILLAHUAL	Qvetroleufu	941783184	[Firma]
Luis Lefinanco	Juan Lefinanco	Caburgua.	992397806	[Firma]
Luis Ibarra	MILHAQUEO MILLAHUAL	Huife DADO.	98789783	[Firma]
Alison Bureos	José María Aviles	Bichares	989282642	[Firma]
Elsa Valenzuela	Castimilla.	CARILENKA KHAIB.	954385744	[Firma]
Patric. Garrido.	Consejo Territorial	Consejo Territorial	945829228	[Firma]
José Solís	Neculan Nahuelan	Lefincul.	985652038	[Firma]

3. CONCLUSIONES

La consulta a los pueblos indígenas es un mecanismo de participación basado en el Diálogo entre el Estado y los pueblos indígenas; ante todo es un derecho de los pueblos indígenas y un deber del Estado que proviene del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, que surge cada vez que se adoptan medidas legislativas o administrativas susceptibles de afectarlos directamente.

Según la propia OIT, el deber de consulta previa es la piedra angular del Convenio 169, deber que irradia todas sus normas y que supone una forma específica por la que el estado se relaciona con los pueblos indígenas. Como indica el Convenio 169 en su artículo 6º inciso 2, las consultas llevadas a cabo en su aplicación de este Convenio deberán efectuarse de buena fe y de una manera apropiada a las circunstancias, con la finalidad u objetivo de que todo proceso de consulta a los pueblos indígenas permita “llegar a un acuerdo o lograr el consentimiento acerca de las medidas propuestas”. Esto supone el diseño de un proceso metodológico y la ejecución de una estrategia de relacionamiento comunitario pertinente desde la perspectiva de la cosmovisión y dinámicas territoriales de los pueblos indígenas incorporados en el presente estudio, que permita proveer de información a sus representantes sobre las materias susceptibles de afectarles directamente, para que ellos, a través de sus instituciones representativas y por medio de procedimientos adecuados, para que asuman en una instancia de deliberación interna una postura respecto de la medida consultada, para que en un proceso de diálogo con el gobierno se busquen acuerdos de forma tal que los pueblos indígenas puedan influir en la misma.

El proceso de consulta Indígena, expuesto en el presente informe, desarrollado en el marco del estudio de Prefactibilidad “Construcción Conexión Vial Lago Colico- Playa Blanca Caburgua, Región de la Araucanía”, se inicia en el mes de octubre del 2023, con la Etapa de Planificación, la cual se llevó a cabo en la localidad de Carileufu, Pucón, finalizando el 03 de mayo de año 2024. De este modo, después de siete meses de trabajo, finaliza este proceso de Consulta indígena, el cual, según los registros y antecedentes expuestos, evidencian una participación estable y continua a lo largo de todo el proceso, por parte de más de la mitad de los dirigentes y representantes de las comunidades partícipes, pudiendo, finalmente, establecer los acuerdos definidos en la etapa de Diálogo.

Estos acuerdos, vienen a satisfacer una demanda de conectividad históricamente anhelada por el sector de Río Blanco, territorio de la Comunidad indígena Mapuche Carrimilla. Los habitantes de este territorio, en la actualidad sufren enormes dificultades para llegar a centros urbanos como Pucón, debido a la falta de una vía expedita, que no se vea obstaculizada por las inclemencias climáticas o el mal estado de las rutas, quedando en muchas ocasiones aislados.

Por parte de la Dirección de Vialidad y la Dirección Regional de Vialidad de la Araucanía, se agradece el esfuerzo, interés y participación de los dirigentes de cada una de las organizaciones partícipes.

ANEXOS