

DECLÁRASE LA PROCEDENCIA DEL PROCESO DE CONSULTA  
INDIGENA RESPECTO DEL ESTUDIO DE PREFACTIBILIDAD  
CONSTRUCCIÓN CONEXIÓN VIAL LAGO COLICO – PLAYA  
BLANCA CABURGUA, REGIÓN DE LA ARAUCANÍA

SANTIAGO,

RESOLUCIÓN DGOP EXENTA Nº \_\_\_\_\_/

**VISTOS:**

- 1.- Minuta Técnica de mayo de 2023, de la Dirección de Vialidad sobre análisis de procedencia de Consulta Indígena en el Estudio de Prefactibilidad Construcción Conexión Vial Lago Colico – Playa Blanca Caburgua, Región de la Araucanía que analiza la aplicación de los criterios de afectación a pueblos indígenas.
- 2.- Acta Reunión de Acuerdo Final de 22 de agosto de 2023 sobre procedencia de Consulta Indígena del Estudio de Prefactibilidad Construcción Conexión Vial Lago Colico – Playa Blanca Caburgua, Región de la Araucanía.
- 3.- Oficio DGOP N° 232 de 06 de julio de 2022, que informa nuevo procedimiento para determinar procedencia de Consulta Indígena, en plan, programa o proyectos MOP.
- 4.- El Convenio 169, de 1989, sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).
- 5.- El DS N° 66, de 2013 del Ministerio de Desarrollo Social, que regula el procedimiento de Consulta Indígena.
- 6.- La Resolución N°7 de 2019 de la Contraloría General de la República que fija normas de exención sobre el trámite de toma de razón.
- 7.- El DFL MOP N° 850, de 1997, que fijó el texto refundido, coordinado y sistematizado de la ley N° 15.840 y del DFL. N° 206 de 1960.
- 8.- El D.S. N° 179 de 01 de septiembre de 2023 que designa a la Directora General de Obras Públicas.

**CONSIDERANDO:**

- 1.- Que, el Convenio 169, de 1989, sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, de la Organización Internacional del Trabajo, ratificado por Chile, establece en su artículo 6 N° 1 letra a) y N° 2, el deber general de los gobiernos de consultar a los pueblos indígenas interesados cada vez que se prevean medidas legislativas o administrativas susceptibles de afectarles directamente.
- 2.- Que, en tal contexto, el artículo 13 del D.S. N° 66 de 2013 del Ministerio de Desarrollo Social, que regula el procedimiento de Consulta Indígena, señala que dicho proceso se realizará de oficio cada vez que el órgano responsable prevea la adopción de una medida susceptible de afectar directamente a los pueblos indígenas en los términos del artículo 7º de dicho reglamento.

3.- Que, en concordancia con lo dispuesto con la normativa precedente, el Ministerio de Obras Públicas resguardando la aplicación de principios éticos que orientan la política pública y la gestión de la inversión ministerial, como la buena fe en las relaciones con los actores del mundo indígena en el territorio, ha incorporado en las políticas, planes, programas y proyectos MOP la Consulta Indígena, cuando ello fuera procedente de acuerdo a las disposiciones que la regulan.

4.- Que el artículo 14 letra a) del DFL N°850, orgánica del MOP otorga al (la) Director(a) General de Obras Públicas, las facultades de dirigir, coordinar y fiscalizar la labor de la Dirección General de Obras Públicas, de sus servicios dependientes y de aquellos que le encomienda la ley.

5.- Que, en ejercicio de la facultad indicada precedentemente, mediante Oficio DGOP N° 232 de 06 de julio de 2022, este Servicio actualizó el procedimiento interno para procesos de Consulta Indígena, para inversiones del Ministerio de Obras Públicas, procedimiento que releva la participación de los equipos técnicos regionales, conocedores de la realidad territorial y de las comunidades indígenas.

6.- Que, el procedimiento interno precitado, establece determinadas gestiones para arribar a la decisión final sobre la procedencia de la Consulta Indígena, a saber, la "ELABORACION DE LA MINUTA TÉCNICA" por el equipo responsable titular de la iniciativa a estudiar, luego la "GESTION DE LA MINUTA TÉCNICA" consistente en la remisión a nivel central para citar a reunión de acuerdo final y por último, la "REUNIÓN DE ACUERDO FINAL", en la cual se analiza la Minuta Técnica y todos los antecedentes de la iniciativa de inversión, con el propósito de decidir la procedencia o no procedencia de iniciar un proceso de Consulta Indígena.

7.- Que, en tal contexto, la Dirección de Vialidad, se encuentra desarrollando el Estudio de Prefactibilidad Construcción Conexión Vial Lago Colico – Playa Blanca Caburgua, región de la Araucanía, cuyo objetivo principal es determinar la conveniencia técnica, económica, social, territorial y ambiental de construir una conexión vial que genere accesibilidad a los usuarios que transiten desde la comuna de Cunco hacia Pucón, mejorando la conectividad vial y potenciando, a su vez, la Red Interlagos. Asimismo, se espera que la vialidad en estudio contribuya a la disminución de los tiempos de viaje en la zona y ayude a descongestionar el flujo vehicular en el sector, especialmente en épocas estivales.

8.-Que, para determinar la procedencia de la Consulta Indígena en el proyecto previamente indicado, se aplicó el referido procedimiento dispuesto por el Oficio DGOP N° 232 precitado, en virtud de lo cual, la Dirección de Vialidad elaboró una minuta técnica referida al proyecto Estudio de Prefactibilidad Construcción Conexión Vial Lago Colico – Playa Blanca Caburgua, región de La Araucanía mediante la cual evaluó la procedencia de la Consulta Indígena en base a los criterios de afectación establecidos por el respectivo procedimiento.

9.- Que, la citada Minuta, respecto de los criterios de afectación a los pueblos indígenas, expresa lo siguiente:

- En cuanto a la existencia de comunidades, asociaciones u otras organizaciones indígenas en el área de influencia de la inversión, se indica que esta área está compuesta por 20 localidades censales de dos comunas de la Región la Araucanía, ubicadas en la Provincia de Cautín, correspondientes a Cunco y Pucón.

En el caso de la comuna de Cunco, según registros oficiales de CONADI, existe un total de 48 comunidades indígenas, sin embargo, al interior de la zona de estudio, se ubica sólo una comunidad indígena, a saber, la comunidad Carrimilla, del sector Río Blanco.

Asimismo, al interior de la comuna de Cunco, se pueden apreciar 14 Asociaciones Indígenas de CONADI, de éstas, ninguna se ubica al interior de la zona de estudio.

En el caso de la comuna de Pucón, según registros oficiales de CONADI, existe un total de 22 comunidades indígenas, sin embargo, al interior de la zona de estudio, no se detecta la presencia de comunidades indígenas.

Por otra parte, según el mismo registro, al interior de la comuna de Pucón, se pueden apreciar 3 Asociaciones Indígenas de CONADI, destacándose la existencia de la Asociación Indígena Consejo Territorial Mapuche de Pucón, Personería Jurídica N°651, organización mapuche que se ha constituido en un referente comunal y regional, en instancias de participación indígena con ocasión del diseño e implementación de iniciativas público-privadas en la Cuenca del Lago Villarrica.

- En cuanto a si la iniciativa generará cambios en las tradiciones, costumbres ancestrales, prácticas religiosas, culturales o espirituales de pueblos indígenas, se informa que el lago Carburgua representa y constituye para las comunidades mapuche que habitan en las comunas de Cunco y Pucón, según lo expresado por los informantes claves, uno de los principales sustentos y elementos como sitio de significación material e inmaterial del territorio. Cabe señalar que dos alternativas en análisis consideran un tramo navegable por el lago.

Asimismo, se indica que las comunidades indígenas de la comuna de Pucón realizan uso del área Oriente del Estudio, en las inmediaciones del Parque Nacional Huerquehue, para actividades de recolección de piñón y veranadas de animales bovinos, equinos y ovinos.

Por otra parte, se expresa que desde cinco años a la actualidad el Consejo Territorial Mapuche de Pucón, se encuentra desarrollando un proceso de rescate sociocultural que posee como principales lugares de protección y resguardo al Lago Caburgua y el sector de Playa Blanca. Con respecto a este último espacio, destaca su destinación como sitio de rogativa, para solicitar permiso o autorización para la realización del guillatún.

Luego, se agrega que los líderes mapuches declaran comprender y percibir el territorio de las comunidades indígenas de Pucón como un todo; no sólo como una parcelación de tierras indígenas desligadas una de otras.

- En lo relativo a la existencia de tierras indígenas en el área de influencia, como: tierras saneadas, títulos de dominio en conflicto, reclamaciones, títulos de merced, otras, se informa que en el área de influencia y buffer de 05 km, por medio de información proporcionada por CONADI fue posible reconocer unidades aledañas en la comuna de Pucón. Cabe señalar que, al interior del área de influencia del estudio, se pudo constatar la presencia de dos Títulos de Merced. En el caso de la comuna de Cunco los Títulos de Merced se asocian a rutas de acceso al Proyecto.

Asimismo, se reconocen compras a través del subsidio establecido por art 20 a) de la LEY N° 19253 en la comuna de Cunco dentro del Área de Influencia y Buffer de 5 kilómetros. La comunidad beneficiada por la compra por artículo 20ª) de la es la Comunidad Indígena Tromelafquén.

- En lo referido a si la iniciativa pasa o está inserta en un área de desarrollo indígena (ADI), se indica que el proyecto se encuentra fuera de un Área de Desarrollo Indígena y que el ADI más cercanas se ubican en la IX Región de la Araucanía, la que corresponde al ADI Lago Budi, que abarca comuna de Puerto Saavedra. Dicha ADI se ubica a 110 km., del área de influencia.
- En cuanto a la existencia de modificaciones a las condiciones de uso y acceso a los recursos naturales, la minuta señala que de acuerdo a lo expresado por Ruth Garrido Varela, Presidenta del Consejo Territorial Mapuche de Pucón, los principales recursos naturales recolectados por las familias mapuche del territorio, se ubican en el entorno de los cursos de agua del territorio en estudio, entre los cuales se destaca el Lago Caburgua, Asimismo, se expresa que a juicio de la lideresa mapuche y funcionarios públicos entrevistados, el Estudio en referencia trae aparejado una potencial y adicional fuente de afectación, si se le inserta al interior de una cartera de iniciativas que se desarrollan y proyectan en un territorio o espacialidad acotada, alterando dicho ecosistema, que en el análisis de los informantes claves, lo constituye la Cuenca de Lago Villarrica.
- En lo relativo a si existirán reasentamientos o alteración significativa de los sistemas de vida y costumbres, se señala que en la etapa de construcción de la solución definitiva, de manera temporal y reversible, esta obra podría generar el retraso en la circulación y aumento en los tiempos de desplazamiento, debido a las obras que dicha solución requiera. Además, se indica que a la fecha no existe certeza de si habrá reasentamiento dada la amplitud del área y la diversidad de alternativas en estudio, sin embargo, se propenderá a seleccionar una alternativa que no genere reasentamiento de personas ni grupos humanos.
- Sobre si existirá alteración del patrimonio cultural, como: centros de significación cultural, cementerios, sitios ceremoniales, el análisis reitera que desde hace cinco años a la actualidad, el Consejo Territorial Mapuche de Pucón se encuentra desarrollando un proceso de rescate sociocultural que posee como principales lugares de protección y resguardo al Lago Caburgua y el sector de Playa Blanca. Con respecto a este último espacio, destaca su destinación como sitio de rogativa, para solicitar permiso o autorización para la realización del guillatún. Asimismo, a través de la información recopilada a partir de fuentes bibliográficas y entrevistas con informantes claves, se establece que, al interior de la zona de estudio, los cursos y las fuentes de agua, junto a los volcanes constituyen los principales sitios ceremoniales, así como lugares de significación cultural o espiritual
- En lo relativo a la actividad de trashumancia en el caso de las comunidades mapuche insertas en las cercanías del área de estudio, no se da dicha práctica ganadera.
- Finalmente, respecto a la existencia de Derechos de Aprovechamiento de Aguas constituidos en el área del proyecto, cuyos titulares sean Comunidades Indígenas, se expresa que se revisó la Base de Datos de los Derechos de aprovechamiento de aguas registrados en Dirección de Aguas (DGA), concluyéndose que al interior de la zona de estudio no existen derechos de agua constituidos por comunidades indígenas.

En conformidad a lo desarrollado previamente, la minuta concluye que se estima que es procedente la realización de un proceso de Consulta Indígena con las comunidades circunscritas a la zona de estudio, todas ellas pertenecientes a las comunas de Cunco y Pucón, lo que permitirá insertar de una mejor forma el proyecto en el contexto socio-cultural de dichas comunas y la región.

10.- Que, la Minuta Técnica descrita en el considerando anterior, fue sometida a revisión y análisis en la Reunión de Acuerdo Final sobre la procedencia de Consulta Indígena, luego de lo cual los participantes acordaron unánimemente que procede iniciar la respectiva consulta en el proyecto precitado.

11.- Que, teniendo en consideración los antecedentes acompañados por la Dirección de Vialidad, lo resuelto en la Reunión de Acuerdo Final y en especial, la presencia histórica de comunidades mapuches en el área de influencia del proyecto, se resuelve la procedencia de realizar un proceso de consulta indígena.

#### RESUELVO:

1. **DECLÁRASE** que procede la apertura de un proceso de consulta indígena respecto del “Estudio de Prefactibilidad Construcción Conexión Vial Lago Colico – Playa Blanca Caburgua, Región de la Araucanía” de competencia de la Dirección de Vialidad.
2. **COMUNÍQUESE** la presente Resolución a los siguientes órganos administrativos: Director Nacional de Vialidad, SEREMI MOP de la región de La Araucanía, al Director Regional de Vialidad de la Región de La Araucanía y al Jefe de la División de Infraestructura Sustentable DGOP.

**ANÓTESE, COMUNÍQUESE y PUBLÍQUESE.**

