



COMPLEMENTA RESOLUCIÓN QUE DECLARA LA PROCEDENCIA DE REALIZAR PROCESO DE CONSULTA INDÍGENA RESPECTO DE LA SEGUNDA CONCESIÓN RUTA 5 TRAMO COLLIPULLI – TEMUCO

RESOLUCIÓN (EXENTA) DGC N° _____/

SANTIAGO,

VISTOS:

Lo dispuesto en la Ley N°18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado, cuyo texto refundido, coordinado y sistematizado fue fijado por el Decreto con Fuerza de Ley N°1/19.653, de 2000, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia; en la Ley N°19.880, que Establece Bases de los Procedimientos Administrativos que Rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado; en la Ley N°21.044 de 2017, que Crea la Dirección General de Concesiones de Obras Públicas en relación al Decreto con Fuerza de Ley N°850, de 1997, del Ministerio de Obras Públicas; en el artículo 6° N°1 letra a) y N°2 del Convenio N°169 de la Organización Internacional del Trabajo, promulgado a través del Decreto Supremo N°236 de 2008, del Ministerio de Relaciones Exteriores; en el Decreto Supremo N°66 de 2013, del actual Ministerio de Desarrollo Social y Familia, que aprueba el Reglamento que regula el procedimiento de Consulta Indígena en virtud del artículo 6 N°1 letra a) y N°2 del Convenio N°169 de la Organización Internacional del Trabajo y derogó normativa que indica (en adelante, Decreto Supremo N°66) y; en la Resolución N°36 de 2024, de la Contraloría General de la República, que Fija Normas sobre Exención del Trámite de Toma de Razón.

CONSIDERANDO:

1. Que el Convenio N°169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en países independientes, de la Organización Internacional del Trabajo (Convenio N°169), promulgado mediante el Decreto Supremo N°236 de 2008, del Ministerio de Relaciones Exteriores, dispone en su artículo 2° N°1 que “[l]os gobiernos deberán asumir la responsabilidad de desarrollar, con la participación de los pueblos interesados, una acción coordinada y sistemática con miras a proteger los derechos de esos pueblos y a garantizar el respeto de su integridad”, y en su N°2 letra b), que “[e]sta acción deberá incluir medidas: b) que promuevan la plena efectividad de los derechos sociales, económicos y culturales de esos pueblos, respetando su identidad social y cultural, sus costumbres y tradiciones, y sus instituciones”;
2. Que el artículo 6 N°1 letra a) del Convenio N°169 dispone: “1. Al aplicar las disposiciones del Convenio, los gobiernos deberán: a) consultar a los pueblos interesados, mediante procedimientos apropiados y en particular a través de sus instituciones representativas, cada vez que se prevean medidas legislativas o administrativas susceptibles de afectarles directamente”. Luego, en su N°2 establece que: “[l]as consultas llevadas a cabo en aplicación de este Convenio deberán efectuarse de buena fe y de una manera apropiada a las circunstancias, con la finalidad de llegar a un acuerdo o lograr el consentimiento acerca de las medidas propuestas”;
3. Que, por su parte, el Decreto Supremo N°66 dispone en su artículo 2° que “la consulta es un deber de los órganos de la Administración del Estado y un derecho de los pueblos indígenas susceptibles de ser afectados directamente por la adopción de medidas legislativas o administrativas, que se materializa a través de un procedimiento apropiado y de buena fe, con la finalidad de llegar a un acuerdo o lograr el consentimiento acerca de las medidas susceptibles de afectarlos directamente y que debe realizarse de conformidad a los principios recogidos en el Título II del mismo Reglamento”;
4. Que, conforme a lo establecido en el Decreto Supremo N°66, el proceso de consulta indígena comprende cinco etapas: (i) Planificación, (ii) Entrega de información y difusión, (iii) Deliberación

interna de los pueblos indígenas, (iv) Diálogo, y (v) Sistematización, comunicación de resultados y término del proceso;

5. Que el inciso 1° del artículo 13 del Decreto Supremo N°66 dispone, a su vez, que “la consulta se realizará de oficio cada vez que el órgano responsable prevea la adopción de una medida susceptible de afectar directamente a los pueblos indígenas”. Agrega esta disposición que “[l]a decisión sobre la procedencia de realizar un proceso de consulta indígena deberá constar en una resolución dictada al efecto por el órgano responsable”;
6. Que, mediante Resolución DGC (Exenta) N°1125 de 10 de abril de 2025, se declaró la procedencia de realizar el proceso de consulta previa a los pueblos indígenas, a través de sus organizaciones representativas, respecto de la “Segunda Concesión Ruta 5 Tramo Collipulli – Temuco”;
7. Que, conforme a lo indicado en la Resolución antes referida, se considera que la medida administrativa susceptible de afectar directamente pueblos originarios del área de influencia, en los términos prescritos por el artículo 7° del Decreto Supremo N°66, es el decreto supremo que adjudique el contrato de la “Segunda Concesión Ruta 5 Tramo Collipulli – Temuco”;
8. Que el proyecto “Segunda Concesión Ruta 5 Tramo Collipulli – Temuco” corresponde a la relicitación, bajo el sistema de concesiones, del tramo comprendido entre los Dm 574.177 y 718.335 de la Ruta 5, esto es, entre el sur de la ciudad de Collipulli y el sur de la ciudad de Gorbea, con una extensión aproximada de 144,2 km, el cual se encuentra actualmente operando mediante el contrato denominado “Concesión Internacional Ruta 5 Tramo Collipulli - Temuco”, adjudicado en virtud del D.S. MOP N° 443 de 20 de abril de 1998;
9. Que el actual contrato denominado “Concesión Internacional Ruta 5 Tramo Collipulli - Temuco” antes referido, terminará a las 24:00 hrs. del día 31 de octubre del año 2026, por lo que, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 25 de la Ley de Concesiones de Obras Públicas, las obras respectivas deben ser nuevamente entregadas en concesión, debiendo efectuarse la licitación con la anticipación necesaria para que no exista solución de continuidad entre ambas concesiones;
10. Que, según se expone en el Considerando 6° de la Resolución DGC (Exenta) N° 1125 antes referida, el “Informe de Levantamientos de Asuntos Indígenas, julio 2023”, efectuado en el marco del “Estudio Integral de Concesión para la Ruta 5, Tramo Collipulli – Temuco”, adjudicado mediante Resolución DGC N°61 de 19 de agosto de 2022, incluyó, como parte del análisis territorial, la construcción de un nuevo baipás Freire-Pitrufquén;
11. Que, como resultado del análisis de las características culturales y ambientales del territorio considerado para el baipás Freire – Pitrufquén, incluidas reuniones previas con autoridades y encargados de oficinas interculturales, entre otros, se concluyó que las afectaciones de esta última infraestructura al medio humano serían de consideración. En efecto, se ha advertido que la construcción de este baipás provocaría efectos adversos en aspectos como el reasentamiento de comunidades, así como una alteración significativa de los sistemas de vida y costumbres de las comunidades que residen en la zona, y una afectación al medio ambiente, en particular al Humedal urbano del Río Toltén; según lo indicado en las conclusiones del Informe de Medio Ambiente del consultor del Estudio Integral;
12. Que, no obstante haberse considerado este baipás Freire- Pitrufquén para el proyecto “Segunda Concesión Ruta 5 Tramo Collipulli- Temuco”, ello fue en una instancia preliminar como es el desarrollo del estudio integral, durante el cual el objetivo era precisamente analizar nuevas alternativas o soluciones de trazado, permitiéndole al MOP disponer de la información suficiente para adoptar la mejor decisión respecto de la configuración final del proyecto a licitar. De esta forma se ha determinado que incluir el baipás Freire- Pitrufquén no es conveniente para los propósitos del Ministerio de Obras Públicas por las implicancias que tendría desde el punto de vista territorial y ambiental;

13. Que, en este contexto, el Ministerio de Obras Públicas ha definido, en el marco de la relitación, que el proyecto que se ejecutará a través del contrato denominado “Segunda Concesión Ruta 5 Tramo Collipulli – Temuco”, corresponderá exclusivamente a la construcción, conservación y explotación de las obras que se requieran en el tramo comprendido entre los Dm 574.177 y 718.335 de la Ruta 5, esto es, entre el sur de la ciudad de Collipulli y el sur de la ciudad de Gorbea, con una extensión aproximada de 144,2 km, estableciéndose la configuración del proyecto en la manera descrita, en las bases de licitación y en el decreto supremo de adjudicación; y
14. Que, en consideración de los principios que deben inspirar todo procedimiento de consulta indígena, y en particular del principio rector de buena fe consagrado en el artículo 9 del Decreto Supremo N°66, habiéndose efectuado la convocatoria a través de las publicaciones de 31 de julio y 5 de agosto de 2025, la presente resolución deberá ser informada a las comunidades indígenas involucradas durante las reuniones programadas en dicha convocatoria,

RESUELVO:

1° COMPLEMENTÁSE la Resolución DGC (Exenta) N°1125 de 10 de abril de 2025 que declara la procedencia de realizar un Proceso de Consulta previa a los pueblos indígenas, a través de sus organizaciones representativas, respecto de la Segunda Concesión Ruta 5 Tramo: Collipulli – Temuco, en el sentido de precisar que este proyecto corresponde a la relitación del tramo comprendido entre los Dm 574.177 y 718.335 de la Ruta 5, esto es, entre el sur de la ciudad de Collipulli y el sur de la ciudad de Gorbea, con una extensión aproximada de 144,2 km, el cual se encuentra actualmente operando mediante el contrato denominado “Concesión Internacional Ruta 5 Tramo Collipulli - Temuco”, adjudicado en virtud del D.S. MOP N° 443 de 20 de abril de 1998.

2° COMUNÍQUESE la presente resolución a todas las comunidades convocadas al procedimiento de consulta indígena del proyecto “Segunda Concesión Ruta 5, Tramo Collipulli- Temuco”, a SEREMI MOP de la Región de la Araucanía, a la División de Desarrollo y Licitación de Proyectos y a la División de Participación, Medio Ambiente y Territorio, ambas de la Dirección General de Concesiones de Obras Públicas.

ANÓTESE Y COMUNÍQUESE

Proceso N° 19433521

